

渝黔合作先行示范区建设实施方案

重庆市发展和改革委员会

贵州省发展和改革委员会

二〇一八年十二月

目 录

一、发展思路	3
（一）指导思想	3
（二）发展目标	4
（三）实施范围	5
（四）合作路径	6
（五）总体布局	9
二、重点任务	11
（一）共同推进交通基础设施互联互通	11
（二）携手打造西部智能引领创新极点	13
（三）共同开辟国际陆海贸易新通道经济轴线	17
（四）协作共建渝南黔北沿边生态旅游度假带	24
三、近期重点工作计划	31
（一）重大基础设施工程	31
（二）重点领域产业合作	33
（三）打造区域合作示范	35
（四）创新合作协调机制	37
四、保障措施	38
（一）加强组织领导	38
（二）加强政策保障	38
（三）营造良好法治环境	39
（四）强化督促指导	39

重庆市与贵州省同处我国西南地区和长江上游地区。重庆是西部大开发的重要战略支点，“一带一路”与长江经济带联结点，在向东、向西开放中具有重要战略节点地位。贵州是国家生态文明试验区、国家大数据综合试验区、内陆开放型经济试验区，是西南重要陆路交通枢纽，在西南地区具有承东启西、联接南北的重要地位。渝黔两地山水相连、文化相近，交流来往密切，有着互补的资源优势和良好的产业平台基础，长期以来双方保持着良好的合作。为深化重庆市与贵州省全面合作，提高合作水平，加快建设渝黔合作先行示范区，将渝黔合作拓展到更宽领域、更深层次、更高水平，特编制本实施方案。

一、发展思路

（一）指导思想

全面贯彻党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持新发展理念，坚持高质量发展，深入落实中央关于区域协调发展战略部署，按照生态优先、绿色发展的要求，以融入“一带一路”和长江经济带建设为契机，在产业发展、基础设施建设、生态保护、脱贫攻坚、体制机制创新等领域寻找合作机会，实现分工协作和抱团发力，不断丰富合作内涵，不断拓宽合作范围，将渝黔合作先行示范区建设成为渝黔合作“领头羊”。发挥渝黔合作先行示范区的示范作用，推进渝黔全方位合作，推动两地共同深度融入和服务国家战略，实现两地经济社会高质量发展。

（二）发展目标

打破行政区划壁垒，突破现有体制障碍和政策约束，大胆探索、先行先试，走出一条相互促进、优势互补、共同发展、特色鲜明的区域协调发展道路。

——**开放平台合作先行示范，助推内陆开放高地建设。**借助两江新区、贵安新区的优势条件，用好用活国家赋予的改革发展政策，共同在重大创新上先行先试、重点突破、互相借鉴、取长补短，加快在大数据、大健康、高端装备制造、金融业内协同发力，促进产业向高端提升。积极搭建通关、通道、平台体系，共同打造内陆开放新高地。

——**通道资源整合先行示范，合力打造渝黔通道经济。**依托以高速铁路、高速公路为引领的综合交通网建设，把渝黔重要的园区、景区、城镇群联系起来，推动战略性新兴产业、旅游业在国际陆海贸易新通道沿线科学布局，打造西部地区跨省市全面合作发展示范带，形成大交通、大红利、大合作的典范，把通道资源打造成为通道经济。

——**产业协作联动先行示范，打造生态经济新增长极。**在国际物流、智能制造、军民融合、新型城镇化、能源矿产等领域开展务实合作，上下游产业协作，培育经济发展新动能。深入挖掘两地旅游资源、巴渝历史文化资源、黔北民族文化资源，构建统一的文化旅游品牌，推进文化旅游深度融合发展，形成以生态避暑、康养度假、运动休闲为特色的渝南黔北生态康养旅游示范区。

——**生态文明共建先行示范，共建长江上游美丽家园。**强化“上游意识”、担起“上游责任”，统筹跨境流域共防共治、区域大气联防联控、生态环境共建共保，先行示范引领两地生态文明建设，加快构建长江上游重要生态屏障，推动长江经济带发展。

——**体制机制创新先行示范，打造西部跨省市合作样板区。**两地之间合作服务体系更加完备，合作体制机制创新取得重要进展，跨区域的共建共管、利益共享、科技合作、产业协作、环境共治、生态补偿等体制机制进一步健全，促进区域合作的体制机制、政策体系基本形成。

（三）实施范围

结合渝黔两地经济社会发展特征，依据“可达性高、合作良好、潜力巨大、前瞻引领”的原则，按照“极点、沿线、沿边”的思路确定先行示范区范围，形成“点、线、面”合作新格局。

极点。以重庆市两江新区、贵州省贵安新区为依托，发挥两大国家级新区在内陆开放、经济发展、体制创新等方面的引领作用，形成带动渝黔合作的制高点和牵引点，借助高铁、高速公路等主要通道，让两大极点牵引渝南黔北承外接内，成为辐射全国的重要战略区域。

沿线。依托国际陆海贸易新通道，推动渝南黔北各城镇群、各类园区、各个景区快速实现无缝连接，带动人流、物流、资金流的加快集聚与扩散，促使綦江、万盛、遵义等沿线区域中心城市首先加快发展，辐射引领国际陆海贸易新通道沿线区市县共筑

繁荣经济带。

沿边。依托两地毗邻地区优良的生态环境、雄奇的地形地貌、富集的避暑康养资源、独特的少数民族文化，民同俗、水同源、山同脉的历史渊源，积极推动沿边区市县开展务实合作，形成示范片区。

表 1 渝黔合作先行示范区范围

范围	省市	涉及区市县
极点	重庆市	两江新区
	贵州省	贵安新区
沿线	重庆市	綦江区、万盛经开区
	贵州省	遵义市红花岗区、汇川区、播州区、桐梓县、绥阳县、正安县
沿边	重庆市	江津区、南川区、武隆区、彭水县、酉阳县、秀山县
	贵州省	遵义市赤水市、习水县、正安县、道真县、务川县
		铜仁市碧江区、万山区、松桃县、沿河县

（四）合作路径

以“区域+领域”为导向，聚焦重点领域，共推重点项目，强化机制创新，形成示范效应，为渝黔全面合作奠定基础。

一是坚持市场法则，突出市场在跨区域资源配置中的决定性作用。破除制约相互间要素自由流动的各种体制机制障碍，全面推动区域内市场一体化进程，实现生产要素自主、自由、合理流动。共同建立统一开放、竞争有序的市场体系，让企业成为推动一体化发展的主体，释放创新和成长潜力。

二是创新体制机制，共同发挥双方政府的引导促进作用，因

势利导推动一体化发展。立足现有良好合作基础,更加主动作为,协调好各部门利益及关系,深化行政管理体制改革,建立区域行政管理协同机制,完善重大区域发展战略与规划的实施机制,打破行政壁垒,为区域经济一体化提供强有力体制机制保障。

三是加强产业对接协作,积极推动新兴产业与高端产业发展,联手打造高新技术产业链。依托主要通道、园区和各类平台,全面对接彼此产业转型升级方向,聚焦智能制造、新能源汽车、高端装备、生物医药、新材料、大数据、现代商贸、保税物流、全域旅游、现代农业等领域,加快建立区域产业链条上下游联动机制,实现产业组团式承接和集群式发展。

表 2 渝黔合作先行区重点领域和示范内容

布局	先行区域	重点领域	示范内容
极点	两江新区(云计算产业园、龙盛高端产业组团、数字经济产业园、水土高新园、互联网产业园);贵安新区(花溪大学城、高端装备制造产业园、电子信息产业园、数字经济产业园、集成电路产业园)	大数据+智能制造	1.构建渝黔大数据协同创新平台;2.强化两地“大数据+智能制造”产业合作;3.合力打造数字经济新高地;4.推动大数据产业联动发展。
	两江新区江北嘴中央商务区;贵安新区	现代金融服务	1.构建渝黔金融服务平台;2.开展跨区域的金融业务和产品创新。
	两江新区(果园港、两路寸滩保税港);贵安新区(贵安新区综合保税区)	对外经贸	1.合力构建跨境贸易电子商务公共服务平台;2.推动两地通关一体化建设。
沿线	江津综合保税区、江津工业园区、綦江工业园区、万盛工业园区、娄山关高新区、贵阳国家经开区、贵阳国家级高新区、贵州正安经济开发区、新蒲经开区	装备制造	1.汽摩装备、民用航空装备、智能制造装备、新能源汽车、新型材料等产业协同互补;2.制造业智能化转型升级示范。
	渝贵铁路沿线:綦江北渡铝产业园、娄山关高新区、务正道煤电铝循环经济工业园区。秀松高速沿线:大龙经开区、松桃特色产业和秀山工业园区。	矿产资源加工	1.携手打造铝产业链深加工基地,加强镁铝钛材料合作,共同打造“西南镁铝钛都”;2.探索建立松桃—秀山锰精深加工合作示范区。

布局	先行区域	重点领域	示范内容
	桐梓(重庆)工业园、中关村(重庆)军民融合产业园与贵州航天城、新蒲经开区	园区合作	1.对接重庆产业转移的标准化产业园区；2.军民产业融合发展示范区。
	南川中医药科技产业园、万盛高新技术产业园、贵州遵义大健康医药产业园	生物医药	1.共同建设全国创新生物医药综合研发平台，打造渝黔地区生物医药研发高地。2.全国大健康中药材产业高标准发展示范带。3.两地生物医药领域长期交流、互利共赢合作机制。
	綦江工业园、万盛煤电化产业园、习水二郎电厂	能源保障	1.共同建设全国煤电化工一体化基地；2.共同开展清洁能源高效开发利用；3.“点对网”形式接入重庆电网示范；4.共同推进能源体制机制改革创新。
	江津珞璜综合物流园、綦江转关口综合物流园区、万盛综合物流园、万盛通用机场物流园、南川商贸物流园区、遵义黔北现代物流新城、遵义综合保税区、遵义李家湾综合物流园区、遵义北部(汇川)物流园区、遵义茅台物流园区、秀山(武陵)现代物流园、铜仁现代商贸物流园、赤水港口物流园区、习水综合智能物流园区	物流大通道	1.开辟“一主二辅”物流大通道；2.加快“三核多点”核心商贸物流园区和节点建设；3.推动建立商贸物流合作机制。
	綦万南一体化城市群、遵义市(红花岗区、汇川区、播州区、绥阳县、桐梓县)；綦江区赶水镇、安稳镇，万盛经开区关坝镇、青年镇、石林镇、黑山镇，桐梓县松坎镇、江津区四屏镇、柏林镇，正安县桴槁镇，习水县寨坝镇，松桃县迓驾镇，秀山县洪安镇、雅江镇、清溪场镇。	新型城镇化	1.以通道经济为引领推动城市发展；2.推动双方打造一批边贸特色小镇；3.强化教育、医疗、公共交通等公共服务合作；4.促进人才、资金、技术等资源要素在区域内合理流动，共建合作机制。
	江津四面山、綦江古剑山、南川金佛山、万盛黑山谷、万盛石林、武隆仙女山、赤水国家风景名胜区、赤水竹海公园、道真大沙河仡佬文化度假区、务川仡佬之源景区、正安县桃花源记景区、九道水森林公园；江津聂荣臻故里、綦江石壕红军烈士墓、娄山关、赤水河、遵义会议会址	大旅游	1.共建生态康养度假旅游大环线；2.打造区域“红色旅游”精品线路；3.联合打造大武陵民族文化旅游区；4.共同打造旅游品牌“美丽山水多彩画廊”“重走长征路、重温革命史”；5.完善定期跨省旅游联席会议制度；6.共同建设无障碍旅游市场。
沿边	长江流域(桐梓—綦江段)；乌江流域	大生态	1.跨境流域共建共保；2.区域大气联防联控；3.生态环境联防联控；4.长江、乌江流域生态补偿试点。

布局	先行区域	重点领域	示范内容
	江津国家级现代农业园区、南川国家级现代农业园区、重庆(綦江)食品工业园区、万盛国家一二三产业融合发展先导区、习水同民现代高效农业示范园区、遵义现代高效农业示范园、赤水复兴农业示范园区、赤水市生态食品产业园区	农旅融合	1.共建区域性农产品展销平台；2.共建现代高效农业示范园区；3.开展“农超对接”等多种形式的产销对接；4.农副产品质量可追溯、检测结果互认和市场信息共享制度。

(五) 总体布局

推动渝黔合作先行示范区形成“一轴一核，一带三片”布局，形成多点迸发、竞相跨越的良好发展格局。

“一轴一核”：渝黔南北发展主轴，主要依托以渝贵铁路、渝贵高铁、涪柳铁路、兰海高速重遵段、兰海高速重遵段扩容工程、万盛至正安高速、南川至道真高速为主的国际陆海贸易新通道，积极推进重庆两江新区和贵州贵安新区两个极点建设，辐射带动沿线各区市县加快发展，构筑发达的基础设施复合廊道，形成渝黔南北发展主轴。在主轴基础上，以綦江区、万盛经开区、江津区（江津综合保税区）、遵义市（红花岗区、汇川区、播州区、绥阳县、桐梓县）为核心区，支持綦江渝南中心城市和遵义黔川渝结合部中心城市建设，加快推进綦万南一体化发展，形成与遵义全方位对接合作新格局，打造綦江、万盛和遵义间通道经济。强化产业分工协作，引导先进制造业和现代服务业集群发展，提高人口经济集聚能力，建成渝黔合作先行示范的桥头堡和主阵地。

“一带三片”：渝黔东西向文旅融合示范带，以沿边延伸拓展，串联起沿边各区市县重要景区景点，以全域旅游为主攻方向，推动绿色崛起，加快乡村振兴步伐。围绕一带，着力打造“江津—

赤水、习水”、“南川—道真、正安”、“秀山—铜仁”三大片区，在关键领域加强合作，在薄弱环节取得重大突破，建成渝黔全面合作沿边先导区。



图 1 “一轴一核，一带三片”布局示意图

二、重点任务

(一) 共同推进交通基础设施互联互通

1. 强化铁路大通道建设

共同争取国家支持加快推进渝贵高铁建设，强化渝贵铁路、渝贵高铁同“渝新欧”“黔深欧”“黔新欧”等对外通道联动，将渝贵铁路、渝贵高铁打造成渝黔两地融入“一带一路”建设的主通道。积极推动渝湘高铁建设，串联渝东南和黔东北地区；推动涪陵—柳州、昭通—遵义—黔江铁路建设，将其打造成为区域重要的交通骨架；推动重庆铁路二环江津—綦江段建设，完善区域铁路路网，联通区域重要城市。

2. 加密区域公路网络

构建以高速公路、普通国省干道为主网，县乡道路为毛细血管的综合陆路交通体系。着力加密东中西沿线骨干交通网络，共同加快万盛-正安、武隆-道真、彭水-务川等高速公路项目前期工作，争取尽早同步开工建设。加快开工秀山-印江高速公路，推动兰海高速重遵段扩容改造，提升通畅能力及货物周转效率。推动渝南黔北沿边路网无缝衔接，加快沿边普通国省干道升级改造，全面打通边际断头路，促进边界地区形成零障碍、无缝隙的交通体系。

3. 打造区域黄金水道

加快实施乌江渡库区航运建设工程和乌江渡至涪陵段三级航道升级改造工程。加快綦河航道綦江枢纽建设。推动芙蓉江库

区航运建设工程。大力推进港口建设，构建分工合作、错位发展的港口体系。加强集疏运体系建设，加快铁路、公路等与重要港区的连接线建设，提升货物中转能力和效率，有效解决“最后一公里”问题。推进港口与沿江开发区、物流园区的通道建设，扩大港口运输服务的覆盖范围。将乌江打造成为贵州融入长江水道的“黄金水道”。

4．推进航空网络建设

提升重庆江北国际机场和贵阳龙洞堡国际机场运输保障能力，加快推进重庆江北机场 T3B 航站楼及第四跑道工程，完成贵阳龙洞堡机场三期扩建工程。加快推进万盛通用机场建设，深化重庆货运机场论证。提升遵义新舟机场和铜仁凤凰机场区域性枢纽功能，增开客运航线，形成渝南黔北地区综合空间发展格局。

5．大力发展联程联运

推进江津综合保税区和珞璜“公铁水”多式联运枢纽建设，引领区域联程联运发展。在渝贵高铁沿线规划建设综合客运枢纽，推进以铁路主要客运站、机场为主体的综合客运枢纽建设，推进公路客、货运场站建设，构建互联互通现代化客货运输站场网络。推进公铁、公水、铁水等多式联运，打通关键铁路和水运通道，提升铁水货运比例，优化货运结构。推行标准化包装、小型集装箱，发挥多式联运优势。推广物流大数据平台应用，促进多种运输方式有效衔接，提高多式联运效率。争取在渝贵铁路开设铁路快件物流班列，提高铁路零担市场份额。

专栏 1 交通基础设施互联互通重大项目

铁路通道。加快渝贵高铁、涪柳铁路、渝湘高铁、昭通—遵义—黔江铁路、重庆铁路二环江津—綦江段建设。

公路。加快綦江—万盛—正安、武隆—道真、彭水—务川、秀山—印江、兰海高速重遵段扩容改造工程等一批高速公路及万盛—正安—桐梓旅游环线公路建设，实施一批普通国省干线公路出境连接线建设。

黄金水道。乌江三级航运升级改造、綦河航道綦江枢纽工程、芙蓉江航道码头工程。

航空网络。建设万盛通用机场，支持升级为重庆主城卫星运输机场。共同推动渝南黔北航空港建设，争取重庆第二国际机场落户，支持两江新区配套航空产业。建成贵阳龙洞堡机场三期扩建工程。

联程联运。共同推进国际陆海贸易新通道系列班列开通，加快开通重庆江津经贵州至广西钦州港普货专列、至防城港冷链班列。

（二）携手打造西部智能引领创新极点

1. 共同推进大数据产业链创新发展

构建渝黔大数据协同创新平台。积极开展智库、人才库交流合作，整合两地大数据产业技术创新要素，共同搭建渝黔大数据协同创新平台。推动大数据产业技术与成果转化，研究大数据科技成果的商业化运用新模式。联合培养人才，开展各种培训交流活动，全面深化在大数据智能化领域博览会、跨区域大数据创新等方面合作。加强政策引导，强化合作系统能力建设，制定合作成果评估考核体系及激励机制。

强化“大数据+智能制造”产业合作。推动核心支撑软件、工业互联网、工业大数据、智能装备、智能制造云服务平台等在制

制造业的集成应用 ,全面推进渝黔两地传统产业向智能化、绿色化、服务化转型。深化智能网联汽车产业合作 ,带动相关配套产业。加快制定“大数据+制造业”互利共赢的合作协议。

合力打造数字经济新高地。从数字基础型产业、数字应用型产业、数字服务型产业三个方面加强双方合作 ,多维度推动两地数字经济纵深发展 ,将数字经济与实体经济深度融合 ,合力打造全国数字经济示范区。重点推动高端服务器芯片的研发 ,共推华芯通服务器芯片项目。

推动大数据产业联动发展。以贵安新区电子信息产业园、数字经济产业园、集成电路产业园和两江新区国际云计算产业园、水土高新园、互联网产业园等园区为平台 ,合作开展大数据产品研发 ,合力推动大数据核心产业及外延产业发展。积极开发大数据一体机、新型架构计算机、大数据获取工具、大数据管理产品及大数据分析软件等大数据服务硬软件产品 ,推动物联网芯片、模组、智能仪器仪表等物联网硬件产品制造及物联网服务 ,共同打造云计算及物联网产业集群。

2 . 全力打造国家级新区金融试验区

合力构建渝黔金融服务平台。共同搭建多元化、多层次的交流合作平台 ,创新金融交流合作机制 ,提升金融服务信息化水平 ,实现信息共享 ,为两地有挂牌交易需求的企业提供股权、债权转让和融资等平台服务。依托重庆物流金融服务平台开展对贵州的贸易融资服务。强化对渝黔金融服务平台合作体系构建统筹协调

和督促落实。

开展跨区域的金融业务和产品创新。有序开发两地跨区域、跨市场、跨领域的金融合作业务，积极开展航运金融、物流金融、商贸金融创新，大力发展融资租赁业务和投融资政策咨询、项目融资、项目评估、资产管理等业务。创新两地合作项目投融资机制，鼓励两地有实力的企业通过银行贷款、挂牌上市、发行债券、增资扩股、合资合作、吸引外资和民间投资等多种途径筹集资金，发展供应链金融，为两地上下游企业提供金融增值服务。共同出台支持金融业发展的优惠政策、奖励办法，促进两地金融产业高度融合发展。

引领示范两地金融环境不断优化。加强金融法制建设，建立公平、公正、高效的金融案件审判和仲裁机制，推动建立金融专业法庭与仲裁机构，完善金融执法体系，有效打击金融违法犯罪行为。加强人民银行征信管理和系统建设，整合信息资源，完善信息共享机制。推动两地金融监管机构建立金融发展环境合作机制，提高跨区域监管水平。

3. 加快实现两地对外经贸便利化

合力构建跨境贸易电子商务公共服务平台。创新跨境贸易“互联网+”服务模式，支持贵州电子口岸、跨境电子商务平台与重庆自贸区对接。梳理两地政府管理部门公共信息资源开放清单，整合相关数据资源，打造集多式联运接入、物流、保险与理赔、资金流、信息共享、信息交换等于一体的开放性大平台，实

现跨境贸易信息发布、撮合、装载、运输、跟踪、交付等全过程信息化和平台化管理。合力研究开发面向客户的多样化信息服务产品，实现需求提报、到达交付、信息查询、通关查验、转账结算、保价理赔等“一站式”线上服务。

加快推动两地通关一体化建设。充分发挥果园港、两路寸滩保税港、江津综合保税区、贵安新区综合保税区、贵阳综合保税区、遵义综合保税区口岸功能作用，强化两地国际贸易“单一窗口”“一站式作业”对接，提高两地口岸通关效率和贸易物流便利化水平，降低通关物流成本，合力打造公铁水空多式联运货物互联互通、自由转换、快速衔接的物流平台，实现口岸互联互通，促进贵州外贸集装箱适箱货物从重庆港中转。探索成立协调两地公铁水空各主管部门的综合管理机构，设立渝黔联运监管中心，共同探索数据交换和执法互助合作、创新跨境多式联运监管模式。共同开展公水联运便利政策研究，加强两地关检税汇合作，建立跨境一体化通关通检联动协作机制。

专栏 2 西部智能引领创新极点重大项目

大数据产业链。构建渝黔大数据协同创新平台。加强渝黔大数据人才交流合作，每年人才培养人数不低于 200 人。制定“大数据+智能制造”互利共赢的合作框架协议。打造全国数字经济示范区。开展大数据产品研发。

国家级新区金融试验区。构建渝黔金融服务平台。创新两地合作项目投融资机制。建立金融案件审判和仲裁机制。研究建立金融发展环境

合作建设机制。

两地对外经贸便利化。构建跨境贸易电子商务公共服务平台，合力研究开发面向客户的多样化信息服务产品。推动两地通关一体化建设。共同开展公水联运便利政策研究，加强两地关检税汇合作。建立跨境一体化通关通检联动协作机制。

（三）共同开辟国际陆海贸易新通道经济轴线

1. 着力推动渝黔商贸物流协同发展

开辟“一主二辅”物流大通道。以“三铁两高”（渝贵高铁、渝贵铁路、川黔铁路、兰海高速及扩容工程、银百高速）为主轴的中线物流主通道，规划建设綦江内陆无水港，与江津珞璜综合保税区、新蒲新区中遵内陆无水港，构建一区两港的渝黔桂新国际陆海贸易新通道服务区。以秀松高速为主轴构建东线物流辅通道。以江习高速为主轴构建西线物流辅通道。推动东中西物流通道与“渝新欧”“重庆-东盟公路通道”“黔深欧”“黔新欧”等对外通道建设联动，强化对外商贸物流合作。

加快“三核多点”商贸物流园区建设。以重庆南川、綦江、万盛和贵州遵义为核心，推动商贸物流合作，形成具有强大辐射带动功能的区域物流中心。加快建设綦江转关口综合物流园区、万盛综合物流园区、万盛通用机场航空物流园区、江津珞璜综合物流园、双福物流园、德感物流园、遵义李家湾综合物流园区、遵义北部（汇川）物流园区、遵义综合保税区、新蒲新区中遵内陆无水港、新蒲虾子辣椒物流园区、新蒲新区航空物流园区、赤水

港口物流园区、赤水市冷链物流交易中心、赤水市经济开发区、习水综合智能物流园区、遵义茅台物流园区等重点商贸物流园区，鼓励两地企业及个人入驻，携手打造区域性商贸物流节点，形成“布局合理、结构优化、功能完善、特色突出”的现代商贸物流网络。

推动双边商贸物流标准化体系建设。加快商贸物流标准化建设，支持行业协会、科研机构和企业参与物流标准的制订和宣传工作，重点完善基础类、服务类商贸物流标准，形成覆盖仓储、运输、装卸、包装、分拣、配送等环节的商贸物流标准体系。鼓励和引导企业主动应用渝黔两地相关政策和行业标准。以“互联网+”为驱动，推动适应电子商务、连锁经营、共同配送等现代流通方式发展的商贸物流设施设备标准化、服务标准化和信息标准化。

培育现代物流企业。加快引进一批国内外知名现代物流企业，重点培植一批现代物流龙头企业，推进有条件的工业企业单独组建有行业特色的物流企业，培育具有地方特色的第三方大型物流龙头企业，加快物流企业向集团化、网络化和品牌化的方向拓展。推动企业进行商贸物流信息化建设，推广运用物联网、云计算、大数据等先进信息技术，推进“智能物流云、智能交通云”建设，构建高效快捷的物流公共数据平台、交易信息平台。支持物流企业利用物流信息服务平台探索发展与生产制造、商贸流通、信贷金融等产业协调联动的智慧物流生态体系。

推动建立商贸物流合作机制。推进两省市铁路口岸、水港、空港、物流园区无障碍开放,实现对方企业与本地企业同等待遇、一视同仁。推动两地市场监管部门信息共享,实现企业登记、市场准入、资质认定等结果信息共享互查。协同两地企业诚信体系建设,统一两地企业信用信息目录、标准。加强知识产权合作,加大两地联合执法力度,共同保护知识产权。鼓励电子商务企业加强与商贸物流企业的合作,完善信息共享和利益分配机制。发挥行业组织作用,建立物流信息披露管理制度和激励惩戒机制,增强企业诚信意识和风险防范意识。

2. 合作共建现代智造大“走廊”

壮大装备制造产业集群。整合渝贵铁路沿线装备制造业优势资源,共同建设国内一流水平的装备制造产业集群。推动桐梓娄山关高新区、遵义国家经开区、贵阳国家级经开区、新蒲经开区、贵阳国家级高新区与江津工业园区、綦江工业园区、万盛工业园区在汽摩装备、航空航天、智能装备、智能制造、新能源汽车、电子信息、新型材料等相关产业深度合作。推进联合研发和配套协作,提高装备设计、制造和集成能力。加强在工业互联网、云计算、大数据等方面的深入合作,共推制造业智能化转型升级示范。

做大矿产资源加工产业集群。依托渝贵铁路等通道,整合遵义及周边铝土矿资源、南川工业园区氧化铝产能、綦江北渡铝产业园电解铝及铝精深加工、万盛工业园区镁合金产业优势,

携手打造铝产业基地；加强镁铝钛材料合作，积极打造“西南镁铝钛都”。

共同打造大健康生物医药产业发展示范带。以重庆南川中医药科技产业园、万盛高新技术产业园和贵州遵义大健康医药产业园为载体，依托两地知名生物医药企业，共同建设全国创新药物综合研发平台，打造渝黔地区生物医药研发高地。共同构建生物医药产业全产业链发展格局，支持遵义与南川、万盛合作共建全国知名中药材种苗组培繁育中心、全国标准化中药材种植示范园、全国数字化有机中药种植示范园，将南万遵共同建设为国际陆海贸易新通道经济走廊主要的中药材集散地。构建渝黔两地生物医药领域长期交流、互利共赢合作机制。

协力推进产业园区合作。支持江津综合保税区、万盛经开区与遵义综合保税区、遵义国家经开区合作，共建一批优势互补、互利共赢的产业转移合作园区。共同推进桐梓（重庆）工业园建设，建成对接重庆产业转移的标准化产业园区。以遵义（重庆）电子产业园为载体，支持遵义作为重庆市汽车、摩托车制造业等部分整装、零配件等配套生产基地建设。加强中关村（重庆）军民融合产业园与贵州航天城等合作，共建渝遵军民产业融合发展示范区。

3. 合作共建渝黔能源保障基地

共同建设全国煤电化工基地。合作开展遵义松习矿区勘探和煤矿开发，积极推动黔煤入渝。依托重庆（万盛）煤电化基地与

遵义开展渝黔煤电化工基地建设，延伸煤产业链条，丰富煤电化工产品，实现煤炭精细加工和高效利用。推动习水二郎电厂二期、毕节电厂以“点对网”方式接入重庆电网，积极推动毕节电厂送重庆 500 千伏交流输电工程建设，将习水二郎电厂长期纳入贵州省网内机组电煤保障统调范围，并享受同等待遇。

共同开展清洁能源高效开发利用。以綦江、芙蓉江、洪渡河为先行区域，加快推动角木塘等一批水电站和藻渡大型水库建设，共同开发水电清洁能源高效利用，支持重庆白马水电站建设，支持断航施工，并按照重庆彭水、银盘电站翻坝运输据实补助模式实施断航补偿。支持重庆企业参与贵州毕水兴煤层气产业化基地建设，开展煤层气液化提纯、瓦斯发电。协同推进綦江、习水、正安、岑巩页岩气的智能化勘探、开采和利用，打造页岩气上下游产业链，共同建设渝黔页岩气智能化开发基地。合作开展渝黔地区风能、太阳能等清洁能源的开发利用研究。

共同推进能源体制机制改革创新。以綦江、万盛、遵义为先行区域，签订能源合作框架协议，建立双边信息交流机制，共享合作成果。共同深化煤炭资源配置体制改革，支持贵州省能源企业或有意在黔投资的央企，通过整体收购或控股合作的方式，与重庆市能源投资集团公司所属贵州渝能矿业有限责任公司和重庆能源（贵州）煤电有限公司进行战略重组，对重组产生的税费予以优惠。深化电力体制改革，完善电价调整机制，推进渝黔电

力市场化交易。共同推进天然气管网改革，促进天然气管网公平开放和接入。

4. 着力打造城镇融合发展示范区

以重要通道引领城镇发展。依托渝贵高铁、渝黔铁路、兰海高速公路、银百高速公路等交通轴线，串联沿线城镇，汇聚现代资源要素，推动綦江、万盛、南川、遵义、铜仁等城市加强经贸合作，实现基础设施互联互通，产业互补协作。坚持总体规划一体化，产业布局协同化，功能配套统筹化，发展成果共享化，推动綦万一体化发展，加快推动轨道交通纵二线，合力共建重庆南部中心城市。借助银百高速公路通道，强化南川、道真、正安等跨区域合作，加强商贸与物流联动融合，加快建设区域性休闲旅游目的地，打造“大美南川、旅游名城”。强化遵义与江津、綦江、万盛、南川等区域合作，建成黔川渝结合部区域性大城市。

合力培育一批边贸集镇。发挥渝黔两地毗邻乡镇独特的区位优势，重点发展一批商贸物流合作基础条件好、合作潜力大的边贸集镇。立足现有边贸合作基础，推动綦江区赶水镇、安稳镇、丁山镇，万盛经开区关坝镇、青年镇、黑山镇、石林镇和桐梓县松坎镇、坭坝镇、羊蹬镇、狮溪镇、坡渡镇，江津区柏林镇和习水县寨坝镇，秀山县洪安镇、雅江镇、清溪场镇和松桃县迓驾镇、瓦溪乡，强化商贸合作，打造成为渝黔合作重要的边贸集散地。

提升城镇公共服务共建共享。着力推进高铁沿线公共服务一体化，强化通道沿线城镇错位发展与融合发展，促进城乡要素平

等交换和公共资源均衡配置，推动通道沿线资源自由流动。加快户籍制度改革，逐步把符合条件的农业转移人口转为城镇居民，实现通道沿线居民在城镇间自由落户，提高人口城镇化水平，稳步推进城镇基本公共服务常住人口全覆盖。加强沿线城镇医疗卫生合作，建立跨区域公共卫生服务资源共享机制，在沿线节点城镇联合建立医疗合作中心，加强在传统医药教学、科研、医疗保健等方面的交流合作。促进文体交流合作、加大就业服务联动、统筹社会保障和对接公共事务管理等，缩小两地居民之间的福利差距。借助现代化信息手段，搭建跨区域服务共享平台。

促进跨区域要素合理流动。引导各类生产要素合理流动，优化要素资源配置，促进区域功能分工与协作，进一步加快人流、物流、资金流、信息流等资源要素的自由流动。加强政策引导，推进“一主二辅”三大通道沿线地区经营管理人才、科技人才、商务人士及农民工等各类人员的快速有序流动，促进两地人才互动交流、对接合作、创新创业，实行“引进来”和“走出去”相结合的战略，实现人力资源的最优配置。

专栏 3 国际陆海贸易新通道经济轴线重大项目

商贸物流。依托重庆綦江转关口物流园、万盛综合物流园、万盛通用机场航空物流园、南川商贸物流园区、秀山（武陵）现代物流园区、正安黔北物流中心、道真巴渔物流园区、遵义黔北现代物流新城、赤水市冷链物流交易中心、赤水市经济开发区等平台，鼓励两地企业及个人入驻，共同打造区域性商贸物流中心。

装备制造。以江津工业园区、綦江工业园区、万盛工业园区、娄山关高新区、贵州正安经济开发区、遵义国家经开区、新蒲经开区、贵阳国家级经开区为重点发展成套装备，以铜仁高新区为支点推进配套协作，壮大汽摩装备、民用航空装备、智能制造装备、电子信息、新能源汽车等产业集群。加快綦江、万盛、遵义老工业基地转型升级，着力构建完善镁铝钛精深加工、玻璃新材料、锂电池、现代建筑、农副产品、机械制造等产业集群，打造渝黔高质量发展的产业基地。

能源矿产。积极推动黔煤入渝、黔电入渝。加强重庆与贵州页岩气工作勘探、开采、利用等领域合作，打造页岩气、煤层气上下游产业链。依托黔北地区丰富铝矿资源，以及綦江全门类铝产品加工基地优势，打造西南地区最大的铝加工基地。建设武陵锰资源精深加工基地，积极推动锰渣等固废治理和循环利用。

公共服务。加强渝南黔北地区乡村统一规划布局和建设，培育新型农业经营主体。共同推动建设覆盖农村的基础设施和公共服务网络，合力推进下一代互联网示范城区和智慧城区建设。协力推动医疗卫生共建共享，共建安全稳定的合作环境，构建职业教育联盟，跨区域文化合作，科研咨询合作。

(四) 协作共建渝南黔北沿边生态旅游度假带

1. 建设沿边生态康养旅游合作先行区

着力打造生态康养度假旅游大环线。充分利用渝南黔北神奇山水特色自然风光，串点连线江津四面山—綦江古剑山—万盛黑山谷—南川金佛山—道真大沙河仡佬文化度假区—武隆仙女山—彭水蚩尤九黎城—酉阳桃花源景区—秀山川河盖旅游景

区—务川仡佬之源景区—正安九道水森林公园—桐梓凉风垭森林公园—习水土城古镇—赤水国家级风景名胜区—赤水竹海国家森林公园等山水人文资源，打造国际知名的康养度假旅游环线，协力推进渝川黔旅游金三角开发建设，打造全国知名旅游目的地。遵循政府做环境、塑形象，企业做产品、塑品牌的营销策略，加强区域内旅游景点、旅行社、旅游饭店等旅游企业的横向联合，推动泛旅游资源优化配置，旅游资本跨区域联合，推动规划、产业、信息、服务一体化，共同打造世界级生态康养旅游品牌。共同策划开发乌江旅游资源，推动打造乌江滨河旅游度假带。联合开展“赏自然风光、品民俗文化”系列活动，共同举办山地马拉松、山地户外越野赛等系列重大体育赛事，共同打造“美丽山水·多彩画廊”旅游品牌，提升渝黔旅游联盟在西南地区的影响力，成为国内知名的跨区域性旅游景区示范联盟。

着力打造“红色旅游”精品线路。依托遵义会议会址、娄山关红军战斗遗址、红军四渡赤水纪念地、江津聂荣臻故里、綦江石壕红军烈士墓等红色旅游资源，加强旅游联合开发力度，共同举办和参与红色旅游博览会、推介会，联合打造一条集红色研学旅于一体的精品旅游路线。以中国(遵义)长征文化博览园为平台，共同打造中国西部红色文化研学旅高地。全面利用渝黔两地互联网资源，通过网站、微信、微博等新媒体平台互动营销，共推“重走长征路、重温革命史”红色旅游精品品牌。



图 2 沿边大旅游环线示意图

联合打造大武陵民族文化旅游区。依托武陵山自然区位优势，结合风光秀丽的旅游景观、风情浓郁的民族文化，整体谋划景区景点开发建设和营销宣传，联合打造大武陵民族文化旅游区。支持武陵山旅游联盟进一步深化合作，推进大武陵山区交通建设一体化，加快推进旅游快速通道建设，在旅游文化交流、旅游会展、旅游节会等方面加强互动，着力塑造旅游整体形象，打造“神奇武陵风光、隽秀乌江画廊”自然生态和“土家族苗族风情、淳朴古镇边乡”本土民俗文化旅游品牌。

共建生态康养旅游示范基地。依托四面山旅游度假区、大圆洞风景区、赤水国家级风景名胜区、赤水竹海国家森林公园、习

水飞鸽国家森林公园等康体养生旅游基础条件，加强江津、赤水、习水康养旅游合作，共同建设世界级大生态康养旅游度假区。建立生态康养产业合作交流机制，组织两地熟悉康养产品策划和品牌营销等方面的人才开展双向交流，更好的发挥比较优势，取长补短。

共同建设无障碍旅游市场。加强区域旅游市场融合，促进无障碍旅游发展，避免恶性竞争。完善定期跨省旅游联席会议制度，精心策划跨区域线路产品，构建互联互通营销机制。积极推动渝贵铁路公交化运营，发展旅游直通车。完善智慧旅游平台建设，开通一线通、一票制服务，打造多式联运、一站多程的重庆南部旅游集散中心。推动双方景区、旅行社之间开展门票互惠、客源互送等活动，推进两地旅游资源互补、市场共享。积极对内对外开放旅游市场和服务，推动两地决策联动、开发联动、执法联动、利益分配联动，鼓励国内外投资者联合参与旅游资源开发，促进国际国内旅行社在渝黔两地开办分支机构，利用各方客源优势，互为组团地、目的地，努力实现协作共赢的目标，共同建设无障碍旅游市场。

2. 共同夯实生态旅游绿色本底

推进跨境流域共建共保。以跨省流域为先行示范区域，落实“河长制”，推动沿江、沿边企业、工业园区污染联合防治，开展工业循环用水大户和涉磷企业全面排查，建立总磷污染源数据库，推进企业实施循环水非磷配方药品替代改造。上游地区有效

开展农村环境综合整治、水源涵养建设和水土流失防治，加强工业点源污染防治，实施河道清淤疏浚等工程。下游地区积极推动生态环境保护和治理，并对上游地区开展的流域保护治理工作、补偿资金使用等进行监督。按照流域水资源统一管理要求，强化跨界断面和重点断面水质监测和考核，建立联席会议制度，协商推进流域保护与治理，联合查处跨界违法行为，建立重大工程项目环评共商、环境污染应急联防机制。

推进重点区域大气污染联防联控。以綦江、万盛、桐梓等区县为先行示范重点，开展联合治理大气污染试点，规范城市空气质量监测运行管理，实现区域空气质量监测信息互通和共享。协同实施工业源、移动源、生活源、农业源综合治理，重点在能源矿产、建筑、装备制造等行业全面推行清洁生产，实施PM2.5协同管制，强化对二氧化硫、氮氧化物排放总量控制，实现生态环境联合执法、联合监测、联合应急、共同治理及协作监管，防治区域复合型大气污染。

完善生态环境共建共防。以四面山、大娄山生态区域为重点，加大生态建设力度，构建生态屏障，推进森林生态系统一体化保护，推动跨界森林联动治理机制和预警预控，共同进行联防区域的森林防火宣传，制定森林防火应急处置办法，建立完善森林防火边界联防、森林公安边界联防、森林防疫边界联防等方面合作机制。加大綦江、万盛资源型城市转型及采煤沉陷区综合治理试点支持，全面实施搬迁安置、土地复垦、地灾治理、生态恢复等

综合措施，恢复和改善采煤沉陷区生态环境。

推进跨省流域横向生态补偿机制。探索市场机制和财政政策相结合的综合性生态补偿机制，加大生态治理保护力度。推动乌江等河流建立跨省（市）流域横向生态保护补偿机制，以流域跨界断面的水质作为补偿基准依据，开展双向补偿，即断面水质达标则下补上、超标则上补下。

3. 推动跨区域高效现代农业发展

共建区域性农产品展销平台。支持举办多形式、多层次的农产品展销活动，合作共建区域性农产品展销平台。加快建设区域性农产品信息共享平台，鼓励两地企业创建立足渝黔、覆盖全国的绿色有机农产品线上营销平台。大力培育知名品牌，鼓励两地农产品生产、流通、加工等供应链龙头企业合作发展，加强农业技术合作，促进农业新技术、新品种、新产品推广应用。

共建现代高效农业示范园区。以江津、赤水、习水等为重点先行示范，积极探索现代农业发展合作交流新模式，在资源、技术、人才、营销、项目上通力合作，加强政策配套保障，共建一批现代高效农业示范园区、绿色生态食品加工产业园区。建立现代农业示范园建设合作交流机制，建立健全定期互访、会商制度，每年开展互访交流活动，组织两地熟悉园区平台打造、产业绿色发展、农产品品牌营销、体制机制创新等方面的干部和专业技术人员开展双向交流，相互学习先进理念、工作方法，取长补短。

共同推动“黔货进渝”和“渝货入黔”。做好农产品营销，开辟

直供、特供渠道，实行订单化生产。支持两地农产品流通、加工等供应链企业互联互通，推动与新型农业经营主体签订长期稳定采购协议。坚持“线上”“线下”同时发力，大力发展农产品电商，提高对接效率，降低流通成本，实现优势互补，推动产销对接线上线下融合发展。

共同推进农副产品质量可追溯、检测结果互认和市场信息共享制度。定期互通共享农产品质量检测信息，适时召开风险预警监测会议，共同分析风险预警形势，适时统一发布区域内农产品质量安全状况信息。统一农产品质量安全检测参数、检测方法、判定依据。加强检测技术培训交流，实行区域内农产品检测机构能力比对和能力验证，实现检测机构检测结果互认。针对主要风险点进行联合检测，开展异地互检工作。

专栏 4 沿边生态经济廊道重大项目

生态康养旅游。世界级康养旅游度假带：江津四面山、綦江古剑山、南川金佛山、万盛黑山谷、万盛石林、武隆仙女山、遵义桃花江、习水飞鸽国家森林公园、习水习部园区、赤水国家级风景名胜区、赤水竹海国家森林公园、道真大沙河仡佬文化度假区、正安九道水国家森林公园、务川仡佬之源景区。红色文化旅游精品带：遵义会议会址、娄山关红军战斗遗址、红军四渡赤水纪念地、江津聂荣臻故里、綦江石壕红军烈士墓、东溪版画文化特色小镇。綦江、万盛、南川、湄潭、桐梓、务川、正安、道真联合打造特色民俗文化旅游长廊和乡村旅游长廊。共建无障碍旅游市场。

生态环境。乌江流域重点区域生态修复和生态补偿；乌江跨流域共建共保；跨区域生态协同保护机制。

高效现代农业。加强现代山地特色高效农业合作。

三、近期重点工作计划

(一) 重大基础设施工程

1. 渝贵高铁

加强渝黔两省市沟通协调，合力推动渝贵高铁前期工作，争取国家尽早确定渝贵高铁线路方案，加速项目启动，尽早开工建设，让渝贵高铁承担成渝、黔中、北部湾、珠三角等城市群贯通性的大通道客流，置换出渝贵铁路承担的部分大通道客流，释放渝贵铁路的货运能力。

2. 涪柳铁路

加强渝黔两省市建设协调工作，联合广西推动国家启动涪柳铁路前期工作，争取尽早开工建设，成为贯通西南货运出海便捷大通道，缓解川黔、黔桂、渝怀—焦柳等相邻铁路的运输压力，提升国际陆海贸易新通道运输品质。同时改善武陵山区、滇黔桂石漠化地区交通现状和投资环境，支撑沿线贫困山区和少数民族地区打赢脱贫攻坚战。

3. 兰海高速重遵段扩容工程

加快推进兰海高速公路重遵段扩容工程建设，实现重庆市巴南区、綦江区、万盛经开区与贵州省遵义市快速连接，与已建成的兰海高速贵遵复线相接，发挥路网整体效益，改善区域交通运输条件。

4. 万盛—正安高速

合力推进万盛—正安高速公路建设项目，加快论证将南道高速大有互通至万正高速合溪互通高速公路纳入支线建设范围，进一步

融入国家级向南、向东大通道 (G75、G69、G65) ，构建自然资源、生态农产品、绿色旅游快捷通道，加速渝南黔北两地商贸往来。

5 . 渝赤叙高速公路

共同推进渝赤叙高速公路项目 (江津—叙永—赤水) 建设，以江津区支坪为起点，依托重庆绕城高速的优势，与厦蓉高速相接，串联渝黔沿边四面山国家级风景名胜区、赤水国家级风景名胜区、佛宝国家森林公园等 7 个国家级景区，合力构建渝川黔旅游“金三角”旅游大通道。

6 . 秀山—印江高速

加强统筹协调，支持秀山县、铜仁市合力推进秀印高速公路建设，加快秀山段项目前期工作，争取早日开工建设，加强连接包头—茂名高速公路、杭州—瑞丽高速公路，增强武陵山区之间的联系，改善当地交通条件，为秀山县、印江县特色产业发展、旅游环线打造、矿产资源开发提供有力支撑，加速脱贫致富步伐。

7 . 彭水—务川高速

加强统筹协调，同步加快项目工可报告等前期工作及招商引资工作，争取两地尽早实现同步开工。加密南北纵向大通道、完善区域快速交通网、推动南向通道建设，增强武陵山区之间的联系、推动渝南黔北地区经济社会发展，改善交通条件、助力脱贫攻坚、决胜全面小康；同时，为推动务川、彭水的旅游、矿产等特色产业资源开发提供有力支撑。

8 . 万盛通用机场

积极推动万盛通用机场建设，开展升级为运输机场有关论证，推动渝南黔北民航建设发展。

9 . 渝贵铁路货运站场改造升级

积极推动渝贵铁路渝黔段货运站场改造升级，增加渝贵铁路货运承载能力。

10 . 沿边省道干线公路改扩建项目

推动渝黔两省市沿边地区加强沟通协调，共同梳理一批重要的产业路、旅游路、断头路，共同规划、一体设计，按照统一标准建设，重点推进 210 国道、353 国道等沿边国省道干线公路改扩建项目，与铁路、高速公路一道构建起各区市县之间、园区之间、镇乡之间的便捷交通路网体系，强力支撑沿线区域经济发展。

11 . 綦江藻渡大型水库

加快推进綦江藻渡大型水库前期工作，以解决綦江城区、綦河沿岸乡镇以及桐梓县坡渡镇防洪保安问题和城乡供水为重点，支持桐梓县打赢脱贫攻坚战，助推綦江区和桐梓县等区县实施乡村振兴战略。

(二) 重点领域产业合作

12 . 渝黔大数据协同创新平台

加强渝黔大数据人才交流合作，制定“大数据+智能制造”互利共赢的合作框架协议，合力打造全国数字经济示范区，开展大数据产品研发，推动两地大数据产业联动发展。

13 . 万盛煤电化基地建设

加快承接“两江四岸”、沿线、沿边地区的梯次转移产业，形成门类齐全，布局合理的全国性煤电化工基地，打造成为西部地区的煤电化产业示范基地。

14．遵义松习矿区勘探开发煤矿

加强重庆綦江区、万盛经开区，贵州桐梓县、习水县等区县协作，建立资源合理开发利用机制，共同推动遵义松习矿区煤炭资源勘探开发。

15．黔北地区矿产资源合理开发循环利用

依托黔北地区丰富铝矿资源，以及綦江全门类铝产品加工基地优势，打造西南地区最大的铝加工基地。建设武陵锰资源精深加工基地，积极推动锰渣等固废治理和循环利用。

16．渝贵铁路沿线装备制造产业基地建设

整合渝贵铁路沿线装备制造业优势资源，以江津工业园区、綦江工业园区、万盛工业园区、娄山关高新区、贵阳国家经开区等为重点发展成套装备，以铜仁高新区为支点推进配套协作，壮大汽摩装备、民用航空装备、智能制造装备、电子信息、新能源汽车等产业集群，共同建设国内一流水平的装备制造产业集群。

17．黔北地区水能资源开发

加快水电站建设项目论证，以重庆綦江区、万盛经开区、南川区，贵州桐梓县、正安县、务川县、道真县、习水县等区县为重点，逐步建立资源合理开发利用机制，共同做好黔北地区水电站建设。

18．区域性商贸物流中心建设

依托重庆綦江转关口综合物流园、万盛综合物流基地、万盛通用机场航空物流园、南川商贸物流园区、秀山(武陵)现代物流园区、遵义黔北现代物流新城、赤水市冷链物流交易中心、赤水市经济开发区、正安黔北物流中心、道真巴渔物流园区等平台，共同打造区域性商贸物流中心。

19 . 区域旅游线路打造

加大旅游联合开发力度，串点连线江津四面山、綦江古剑山、南川金佛山、万盛黑山谷、万盛石林等资源，打造世界级康养旅游度假带。依托遵义会议会址、红军娄山关战斗遗址、红军四渡赤水纪念地、赤水四洞沟、綦江石壕红军烈士墓等红色资源，打造红色旅游精品线路。发挥仡佬族、土家族、苗族等少数民族文化资源和綦江农博园、万盛凉风梦乡村、南川大观园、湄潭七彩部落、桐梓黔北花海等乡村旅游资源优势，打造特色民俗文化旅游长廊和乡村旅游长廊，共建世界级的山水旅游目的地。

(三) 打造区域合作示范

20 . 推动国际陆海贸易新通道跨区域金融合作

积极响应国际陆海贸易新通道金融合作十条建议，共同制定渝黔合作先行示范区国际陆海贸易新通道建设重点项目清单，积极争取国家级投资机构，开发性、政策性金融机构优先支持名单内的关键、急需节点重大项目的资金需求。共同开展跨区域金融合作制度创新、跨区域风险防控协同处置，共建物流行业交易结算平台，夯实渝黔合作先行示范区资金融通渠道。

21 . 建设国际陆海贸易新通道渝黔综合服务区

依托“綦江—遵义”在连接亚欧大陆桥物流“垂直出海”的优势，延伸构建“黔渝新欧铁路物流专线”，建立覆盖渝南黔北、面向全球的物流网络体系。遵义市与綦江区加快协商协作，开展双方平台运行公司的业务交流和对接，推动运营平台统筹规划和统一布局，联合引进大型综合物流企业和平台落户，完善公路物流港、口岸、海关特殊监管区、跨境电商综合试验区等配套功能，为国际陆海贸易新通道提供综合服务。

22 . 加强渝黔毗邻城市间公共服务共享

推动两地医疗机构开展多层次合作，大力推进区域医疗联合体建设，建立基本医疗保险定点医疗机构互认制度，实现基本医疗保险跨省市就医直接结算，推进医疗服务便利化。共同推动两地职业教育校校、校企合作。推动异地就业技能培训和人才资质互认，互设劳务办事机构和劳务培训基地，互为产业工人定点招工区域，定向培训、定向输出。推进两地养老保险关系转移接续。推进跨区域媒体合作，挖掘创作一批少数民族文艺精品，共同搭建展示展演平台，联手打造区域性全民运动会或专项比赛，强化两地民间交流，促进文化交融。

23 . 推动渝贵铁路动车公交化运营试点

积极推动綦江区与遵义市建立成本分摊机制，将渝贵铁路动车公交化运营作为跨省铁路干线公交化运营的试点线路先期启动，采用新型公交化动车组形成“小编组、高密度”的运营模式，提高公交

化运营服务水平。

24 . 加强重点区域生态修复

协同推进跨界河流生态环境保护，加强水体监测网络建设，建立跨界河流水环境质量通报制度，两地河长办协同开展跨界流域综合治理，建立跨界流域环境风险防范应急联动工作机制，对边界突发环境污染事件实行联合应对处置。加大綦江、万盛资源型城市转型及采煤沉陷区综合治理试点支持力度，统筹整合退耕还林、长防林、水土保持、扶贫开发等政策资金，加大石漠化修复治理。

(四) 创新协调机制

25 . 建立多层次互动机制

建立高层沟通协调机制，研究协调区域合作重大事项。成立专门协调领导工作机构，负责联席会议日常工作，协调落实渝黔合作先行示范区具体工作。强化两省市部门间、区市县之间和平台间的合作，共同设立交通、产业、经贸、金融、旅游、教育、医疗、生态环保等专项工作小组，制定专项合作计划，共同推进具体合作项目与合作事项落实。开展两省市部门间、区市县之间的干部挂职交流和平台间的管理人员、技术人员学习交流。制订重点合作事项清单，明确双方责任主体，落实督导和推进措施。

26 . 建立区域规划协同机制

联合争取国家对区域协调发展的支持，将渝黔合作先行示范区纳入国家战略。加快启动编制关于“一轴一核，一带三片”相关规划，研究出台相关政策措施，谋划布局实施区域重大合作项目。在规划

编制过程中强化与与两省市国民经济和社会发展规划纲要及相关规划的衔接。

27 . 共同构建公平统一大市场

加强两地市场监管信息共认共享，市场监管举措联动，依法打击地方保护、行业垄断和不正当竞争行为。深化商事制度改革，建立健全市场主体登记注册“绿色通道”，构建统一的市场准入服务体系。支持电子商务等新兴流通方式发展及沟通交流，推动渝黔实体市场与网络市场融合发展。

四、保障措施

(一) 加强组织领导

强化统筹协调，发挥政府对渝黔合作的引导作用，建立健全渝黔合作管理机制平台，共同推进各项重点任务贯彻实施。两省市发展改革委牵头，会同有关部门加强对渝黔合作的统筹协调，支持渝黔创新合作方式、拓宽合作领域，在重点领域、关键环节开展改革创新先行示范。

(二) 加强政策保障

财政政策。联合争取国家给予渝黔合作先行示范区建设专项资金支持，在重大项目布局方面给予适当倾斜。支持示范区引进社会资本参与重大基础设施、民生社会事业和产业合作基地建设。积极探索建立市场机制和财政政策相结合的综合生态补偿，用于环境保护和生态治理。

产业政策。创造中新(重庆)互联互通示范项目在先行示范区

推广条件，推进重庆自贸区相关优惠政策在先行示范区落地，实现自贸区政策集成共享。支持重庆在贵州建设飞地产业园区，通过税收优惠和财政补贴，引导企业入驻园区。

土地政策。渝黔两省市政府在分解下达土地利用年度计划时给予示范区适当支持，规范有序推进城乡建设用地增减挂钩和工矿废弃地复垦利用试点。探索建立渝黔合作先行示范区专业土地储备整治机构。依托重庆农村土地交易所，共同争取自然资源部支持，扩大城乡建设用地增减挂钩节余指标跨省域调剂规模，为战略平台、重大项目建设提供用地支持。

开放政策。支持重庆开放政策、外经外贸政策试点推广到先行示范区。支持具备条件的开发区扩区和调整区位。支持设立海关特殊监管区域，建立出口加工区，引入海关封关运营，参与重庆自贸区建设。

（三）营造良好法治环境

健全并完善促进渝黔合作先行示范区发展的地方性法规规章制度体系，营造更加自由、公平、透明的法治环境，推进渝黔合作先行示范区法治建设，为渝黔合作先行示范区建设提供法制保障。

（四）强化督促指导

建立健全工作机制，明确部门责任分工，加强渝黔合作先行示范区建设督促指导和综合协调，共同研究解决实施过程中的重点难点问题，确保各项重点工作任务落地落实。

重庆市发展和改革委员会办公室

2018年12月26日印发
