山东省发展和改革委员会文件

鲁发改外资〔2021〕700号

山东省发展和改革委员会 关于印发《山东省开发区总体发展规划 (2021-2025 年)》的通知

各市人民政府,省有关部门单位:

《山东省开发区总体发展规划(2021-2025)》已经省政府同意,现印发给你们,请结合实际,认真组织实施。

山东省发展和改革委员会 2021年8月20日

山东省开发区总体发展规划(2021—2025 年) 目 录

| 前 | 言 | |
|----|-------|--------------------------|
| 第一 | -章 基码 | 出形势 |
| | 第一节 | 发展基础 |
| | 第二节 | 面临形势 |
| | 第三节 | 重大意义 |
| 第二 | 章 总体 | s要求 (|
| | 第一节 | 指导思想 (|
| | 第二节 | 基本原则 |
| | 第三节 | 主体功能 { |
| | 第四节 | 战略定位 |
| | 第五节 | 发展目标 10 |
| 第三 | 章 构建 | 建"两极引领、两带并进、三圈协同"发展布局 12 |
| | 第一节 | 塑强济南、青岛开发区增长极12 |
| | 第二节 | 打造沿黄、沿海开发区示范带13 |
| | 第三节 | 推进三大经济圈开发区协同发展16 |
| 第四 | 章 加快 | R创新型发展 夯实开发区科技硬核支撑18 |
| | 第一节 | 发挥企业创新主体作用18 |

| | 第二节 | 建设高水平创新平台19 | 9 |
|----|-------|------------------------------|----------------|
| | 第三节 | 强化创新人才智力支撑25 | 3 |
| | 第四节 | 促进科技成果高效转化24 | 4 |
| | 第五节 | 构建一流创新创业环境25 | - |
| 第五 | 章 实施 | 医高端化战略 强化开发区动能转换引领功能 26 | ŝ |
| | 第一节 | 坚决淘汰落后动能 27 | 7 |
| | 第二节 | 坚决改造提升传统动能28 | 3 |
| | 第三节 | 坚决培育壮大新动能3] | 1 |
| | 第四节 | 推动开发区融合化协同化发展38 | 3 |
| | 第五节 | 推进开发区特色化差异化发展39 | 9 |
| | 第六节 | 打造优良产业生态 40 |) |
| 第六 | 章 深化 | 化市场化改革 激发开发区内生发展动力 41 | 1 |
| | 第一节 | 推进开发区优化整合42 | 2 |
| | 第二节 | 创新开发区管理模式44 | 4 |
| | 第三节 | 强化开发区要素保障45 | - 5 |
| 第七 | 定章 扩大 | 制度型开放 塑造开发区国际竞争新优势47 | 7 |
| | 第一节 | 推进高质量"双招双引"48 | 3 |
| | 第二节 | 加快内外贸融通发展49 | 9 |
| | 第三节 | 全方位拓展国际合作5 | 1 |
| | 第四节 | 推动跨区域高效协作53 | 3 |

| 第. | 五节 | 建设国际一流营商环境54 | | | |
|-------------------------|----|----------------|--|--|--|
| 第八章 推进现代化改造 提升开发区综合承载能力 | | | | | |
| 第- | 一节 | 建设新型智慧开发区56 | | | |
| 第- | 二节 | 建设功能完备开发区58 | | | |
| 第. | 三节 | 建设绿色低碳开发区60 | | | |
| 第 | 四节 | 建设安全运行开发区62 | | | |
| 第九章 坚持党的领导 确保规划落地实施 | | | | | |
| 第- | 一节 | 加强组织领导 63 | | | |
| 第- | 二节 | 完善评价管理 65 | | | |
| 第. | 三节 | 营造良好氛围 66 | | | |
| 附件 1 | 全省 | ·开发区分布图67 | | | |
| 附件 2 | 全省 | ·开发区主导产业指导目录68 | | | |
| 附件 3 | 各市 | · 开发区发展指引73 | | | |
| 附件 4 | 规划 | 划环境影响说明90 | | | |

开发区是全省经济发展的重要增长极、对外开放的重要窗口、科技创新的重要载体。自 1984 年我省 2 家开发区获国务院批准设立以来,开发区建设经历了改革开放的非凡历程,取得了重大成就,作出了历史性贡献。站在新发展阶段,必须进一步发挥开发区改革创新排头兵和高质量发展主阵地作用,采取有效措施,切实解决开发区主体功能弱化、产业同质化严重、发展质效不高等突出问题,加快形成新的集聚效应和增长动力,为引领新旧动能转换,打造对外开放新高地,建设新时代现代化强省提供战略支撑和强力保障。

根据《国务院办公厅关于促进开发区改革和创新发展的若干意见(国办发〔2017〕7号)》精神,按照《中共山东省委关于推动开发区体制机制改革创新促进高质量发展的意见(鲁发〔2019〕14号)》要求,特制订本规划。规划基期为 2020 年,近期期限为 2021-2025年,远期展望至 2035年。本规划的开发区范围包括我省纳入 2018年版《中国开发区审核公告目录》和其他经国务院、省政府批复设立的经济(技术)开发区、高新技术产业开发区、海关特殊监管区域、农业高新技术产业示范区等各类开发区。本规划是未来我省开发区改革和创新发展的指南,是制定相关规划和政策的重要依据。

第一章 基础形势

第一节 发展基础

近年来,我省开发区综合实力稳步提升,产业集聚、创新驱动和可持续发展能力不断提高,体制机制改革持续深化,对外开放引领作用大幅提升,为全省经济社会发展作出了重要贡献。

综合实力显著增强。截至 2020 年底,全省拥有省级以上各类开发区 176 家,其中经济(技术)开发区 140 家(含国家级15 家),高新技术产业开发区 21 家(含国家级12 家),农业高新技术产业示范区 1 家,海关特殊监管区域 13 家,旅游度假区1 家(国家级)。全省开发区实现规模以上工业营业收入 58031.7亿元,占全省的 61.2%;贡献税收 2814.7亿元,占全省的 59.2%。规模以上工业总产值超 1000 亿元的开发区 10 家,其中青岛、烟台经济技术开发区超过 2000 亿元,分列 2020 年国家级经济技术开发区综合发展水平第 7 位和第 8 位。

新旧动能加速转换。开发区充分发挥全省新旧动能转换主阵地作用,深入实施"十强"现代优势产业集群培育工程,加快推进"现代优势产业集群+人工智能",壮大发展新兴产业,互联网、软件信息技术等产业营业收入保持两位数增长。集聚效应持续显现,初步形成32个五大传统产业、41个新兴产业领域"雁阵形"产业集群,高端化工、新一代信息技术、新能源

新材料三大产业集群年营业收入均超过5000亿元。济南信息技术、青岛轨道交通装备、烟台先进结构材料和生物医药、淄博新型功能材料、临沂生物医药等7个优势产业集群入选全国首批战略性新兴产业集群,数量居全国首位。坚持高端化、智能化、绿色化发展方向,实现省级以上开发区循环化改造全覆盖。

创新能力稳步提升。深入实施创新驱动发展战略,成为全省高新技术成果转化的重要承载地,省级以上各类创新平台达到 9507 家,其中国家级 494 家;高新技术企业总数达到 9084家,占全省的 62.2%。创新创业活力显著增强,济南、青岛高新技术产业开发区和威海火炬高技术产业开发区入选国家"双创"示范基地,其中青岛高新技术产业开发区连续两年获国务院"真抓实干、成效明显的双创示范基地"督查激励,青岛蓝谷、潍坊、济宁、枣庄高新技术产业开发区和烟台经济技术开发区 5家开发区入选省级"双创"示范基地。

开放窗口作用彰显。深入实施"双招双引",积极复制推广自贸试验区、国家级新区、自主创新示范区等制度创新成果,创新多层次合作模式,外向型经济水平显著提升。2020年全省经济(技术)开发区、高新技术产业开发区实际使用外资 135.5亿美元,占全省的 76.8%;实现进出口 14857亿元,占全省的67.5%。2020年海关特殊监管区域实现进出口 2522.5亿元,占全省的11.46%。中德、中日、中韩等国际合作园区加快建设,济青烟国际招商产业园累计引进世界 500 强企业项目 11 个、行

业领军企业及产业链引擎项目37个。

体制机制改革深入推进。聚焦制约开发区高质量发展的瓶颈因素,加强改革创新顶层设计,出台《山东省经济开发区条例》,印发《山东省人民政府办公厅关于促进开发区改革和创新发展的实施意见(鲁政办发〔2017〕58 号》》《中共山东省委关于推动开发区体制机制改革创新促进高质量发展的意见(鲁发〔2019〕14 号》》等政策文件。在总结 54 家开发区改革试点经验的基础上,加快推进全省开发区瘦身强体、回归本位,共撤减管委会内设机构 1467 个,压减 58.7%;精减管委会人员 26588人,压减 56.2%;减少代管乡镇 75 个,压减 50.7%;缩减实际管辖面积 9555.9 平方公里,压减 48%,改革范围之广、力度之大,走在全国前列,蹚出了一条系统性、整体性、重塑性的改革之路。

同时,我省开发区发展还存在诸多问题,与高质量发展要求相比、与全国先进开发区相比,还有较大差距。主要表现为:功能定位不清,部分开发区主责主业不突出,产业孵化转化等经济发展主要功能弱化,逐步演变为行政区、准行政区;核心竞争力不强,高端创新资源要素和科技人才缺乏,尚未形成良好产业生态,全省13家国家级高新区无一进入全国前十强,综合实力进入全国前30位的国家级经济技术开发区仅2家;主导产业类型不新,大多处在产业链、价值链中低端,产业集聚度低,同质化现象严重,产业上下游缺乏有效协作;开放能级亟

待提升,对接国际规则、链接全球资源、承接高端要素能力偏弱,市场化、法治化、国际化营商环境建设任重道远;质量效益不优,管理体制、运维模式、评价机制亟待优化,标志性、首创式改革较少,许多开发区要素短缺与资源闲置、低效利用现象并存,集约高效发展水平不高。"十四五"时期,必须坚持问题导向和目标导向,突破创新,靶向施策,合力开创开发区高质量发展新局面。

第二节 面临形势

当前和今后一个时期,我国发展的外部环境和内部条件将 发生深刻变化,开发区建设面临着前所未有的新机遇新挑战, 必须准确识变、科学应变、主动求变,努力在新一轮发展中赢 得先机和主动。

把握新发展阶段为开发区建设指明了新的发展方位。我国 开启现代强国建设新征程,体现到开发区建设上,就是要积极 应对世界百年未有之大变局,牢牢把握新一轮世界科技革命和 产业变革新趋势,深刻领会中国特色社会主义现代化建设的丰 富内涵,更高起点、更高标准、更高规格推进开发区建设,加 快从"增量扩张"向"存量变革"转变,从产业园区向创新园 区转变,从生产导向向服务导向转变,从政策洼地向制度高地 转变,塑造新的科技优势、产业优势、市场优势、改革优势, 蹚出开发区增长新路径、新范式。

贯彻新发展理念对开发区建设提出了新的更高要求。新时

代新阶段的发展必须是高质量发展,必须要完整把握、准确理解、全面落实新发展理念。黄河流域生态保护和高质量发展战略深入实施,山东新旧动能转换综合试验区、中国(山东)自由贸易试验区、中国-上海合作组织地方经贸合作示范区等加快建设,为开发区高质量发展奠定了坚实基础、积累了丰富经验。在更高层级上增强创新能力、推动平衡发展、改善生态环境、提高开放水平、促进共享发展,实现开发区系统变革、整体跃升,更好发挥示范、引领、支撑作用,成为新时代开发区建设的重要任务。

服务和融入新发展格局为开发区建设赋予了新的时代使命。开发区作为国内大循环的平台和载体、国内国际双循环的窗口和桥梁,承担着构建新发展格局的战略节点功能,要主动融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。当前,区域全面经济伙伴关系协定(RCEP)签订,中欧投资协定谈判完成,我国经济发展的空间结构正在发生深刻变化,中心城市和城市群正在成为承载发展要素的主要空间形式,我省提出构建"一群两心三圈"区域发展布局,更加突出城市群的协同创新发展,推动城市群与周边区域的联通和融合,经济要素流动更加自由畅通,资源配置更加优化高效,我省开发区融入全球市场的空间更加广阔,特别是在推进内外贸一体化,内需外需协调联动和更高水平开放合作等方面将发挥更大作用、展现更大作为。

第三节 重大意义

推动开发区改革创新和高质量发展,有利于统筹国家战略科技力量,推动科教强鲁、人才兴鲁战略深入实施,加快完善科技创新体系,建设高水平创新型省份;有利于优化全省先进生产力布局,推动产业迈向全球价值链中高端,打造世界级先进制造业集群,培育高质量发展动力源;有利于发挥山东半岛城市群龙头作用,服务和推动沿黄各省区深化合作,带动北方地区加快新旧动能转换,助力区域协调发展;有利于引领全省深度融入国家开放大局,拓展提升平台功能,形成国际竞争合作新优势,更好融入和服务新发展格局;有利于探索形成更加灵活高效的管理体制和运营模式,引领发展理念和发展方式加快转变,形成促进高质量发展的政策制度体系,营造国际一流营商环境。

第二章 总体要求

第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神,全面落实习近平总书记对山东工作的重要指示要求,坚定不移贯彻新发展理念,以推动高质量发展为主题,以深化供给侧结构性改革为主线,以改革创新为根本动力,主动融入和服务新发展

格局,紧扣"走在前列、全面开创",深化实施八大发展战略,聚力突破九大改革攻坚,聚焦"十强"现代优势产业集群,围绕构建"一群两心三圈"区域发展布局,突出各类开发区主体功能,聚力提升开发区创新驱动、产业基础、要素支撑、开放引领、绿色发展和安全保障能力,加快建设国际化、现代化、特色化开发区,引领和推动全省加快质量变革、效率变革、动力变革,成为新时代现代化强省建设的强劲引擎,为充分发挥山东半岛城市群龙头作用夯实基础。

第二节 基本原则

- ——**统筹布局,分类指导。**强化规划引领,统筹不同区域、不同类型和不同层次开发区建设,突出主体功能,优化布局,完善政策体系,推动形成特色发展、协同发展、竞相发展的新格局。
- ——**创新驱动,高端高质**。聚焦加快科技自立自强,大力引进高层次人才,围绕产业链部署创新链、围绕创新链布局产业链,持续优化创新创造生态,充分发挥科技创新对构建现代产业体系的战略支撑作用。
- 一一优化结构,集群带动。统筹产业布局和项目建设,加快产业结构调整,促进战略性新兴产业、先进制造业和现代服务业协调发展,塑造一流产业生态,培育具有国际竞争力的产业集群和世界一流企业。
 - ——深化改革,开放引领。以市场化改革为核心,以制度

型开放为牵引,强化精简高效的管理运营模式,推进开发区整合优化,加快形成面向全球的生产、服务网络,塑造开发区转型发展新优势。

——**集约节约,绿色低碳**。全面践行绿色发展理念,严把项目准入关口,大力发展低碳经济和循环经济,提高单位投资强度和产出效益,进一步增强园区可持续发展能力,实现由外延扩张向内涵发展转变。

第三节 主体功能

深入贯彻落实省委《关于推动开发区体制机制改革创新促进高质量发展的意见》(鲁发[2019]14号)精神,把握开发区功能定位,推动开发区聚焦经济发展、双招双引、科技创新、改革开放等主责主业,促进我省开发区回归本位,实现由数量规模型向质量效益型转变。

经济(技术)开发区。推进开放创新、科技创新、制度创新优势,提升对外合作水平、提升经济发展质量,大力发展以先进制造业为主的实体经济,扩大国内外产业合作,培育自主品牌和龙头企业,打造特色优势产业、重点建设项目集聚地,培育支撑全省经济发展的强大引擎和对外开放的重要载体,打造改革开放新高地。

高新技术产业开发区。牢牢把握"高"和"新"发展定位,坚持"发展高科技、实现产业化"方向,培育发展具有国际竞争力的企业和产业。深化与大学、科研院所合作,加强科技创新成果转化,完善与国际接轨的创新创业生态圈,构建开放创

新、高端产业集聚、宜创宜业宜居的增长极,将高新区建设成为创新驱动发展示范区和高质量发展先行区。

海关特殊监管区域。对标国际先进水平,围绕加工制造中心、研发设计中心、物流分拨中心、检测维修中心、销售服务中心等"五大中心"建设,加强制度创新,整合要素和产业配套,深度融入国际产业链、价值链、供应链,更好地统筹利用国际国内两个市场、两种资源,培育产业配套、营商环境等综合竞争新优势,实现从单一的加工制造基地向多元化功能区转变。

其他类型开发区。支持黄河三角洲国家农业高新技术产业示范区以服务农业高质量发展和乡村振兴为导向,强化农业科技创新、产业集聚、服务培训等综合功能,打造集农业高新技术开发、引进、转化与示范推广为一体的现代农业示范园区。支持青岛石老人国家旅游度假区聚焦旅游、度假、金融、服务等功能,加快建设高品质旅游基础设施,进一步提升服务质量,为全国旅游度假区建设发展发挥示范引领作用。

第四节 战略定位

科技创新引领区。强化创新核心地位,依托国家级高新技术产业开发区、经济技术开发区、农业高新技术产业示范区和有条件的省级开发区,整合创新资源,搭建高端平台,吸引领军人才,加大研发投入,完善创新体系,打造科技创新的策源地、集聚地、转化地。

深化改革试验区。赋予开发区更大改革自主权,积极探索

促进各类要素自由流动、高效配置的新路径新模式,深入推进管理体制、用人机制、运营机制创新,在解决影响开发区发展的长期性、深层次矛盾方面实现新的重大突破,全力塑造开发区改革发展新优势。

对外开放先行区。充分发挥开发区排头兵作用,服务全国 开放大局,推进高质量"双招双引",加快贸易投资创新发展, 提升"走出去"水平,探索国际国内合作新模式新业态,推动 更高水平制度型开放,为积极融入新发展格局提供强力支撑。

动能转换集聚区。强化开发区新旧动能转换主阵地作用,以"十强"产业为主战场,做强优势产业,壮大新兴产业,布局未来产业,深入实施数字赋能战略,积极探索新型工业化路径,提升产业链供应链稳定性和竞争力,夯实先进制造业强省建设根基。

高质量发展示范区。对标国际园区建设最高标准,加快推进开发区向产业高端化、服务标准化、运营市场化迈进,显著提升全要素生产率、税收贡献率,培育更多增长点、动力源,成为践行新发展理念,实现"七个走在前列""九个强省突破"的重要承载地。

第五节 发展目标

到 2025 年,结构优化、技术领先、集群发展、特色鲜明的产业体系基本形成,开发区协调发展格局初步形成。

综合竞争力显著提高。济南、青岛、烟台开发区在全国开发区发展排名实现整体前移,工业总产值超 1000 亿元的达到 60

家左右,其中超 5000 亿元的开发区 3 家、超 3000 亿元的 14 家。 形成一批特色鲜明、优势突出的"5+5"现代产业集群,造就一 批领军型企业和知名品牌。重点产业集聚度明显提升,开发区 前三位主导产业集聚度提升到 70%以上。

创新引领能力显著提高。开发区大型工业企业研发机构实现全覆盖,涵盖产业孵化、技术中试、成果转化的技术创新链条初步形成,培育一批创新活跃、高效转化的创新龙头企业和创新型中小企业。省级以上各类创新平台突破 1 万家,高新技术企业达到 2 万家左右,高新技术产业产值占比提高到 50%以上。

体制机制改革成效显著提高。开发区主责主业、生产功能更加突出,管理体制和运营机制更加精简高效,亩产效益改革深化实施,形成一批原创性、标志性、制度性成果。开发区内城镇工矿仓储用地比例不低于60%,国家级开发区土地投资强度不低于350万元/亩,省级开发区土地投资强度不低于280万元/亩。

对外开放水平显著提高。营商环境总体达到国内一流水平, 外向型经济水平稳步提升,成为引领全省融入世界经济的核心 区域和重要节点。开发区进出口总额、实际利用外资额占全省 比重稳步提高。"十四五"期间各市省级以上开发区创建 2 家 以上国际合作园区。

园区承载能力显著提高。5G、IPv6、工业互联网等数字基础设施深度覆盖全省各类开发区,全部完成工业园区循环化改

造,开发区安全生产水平和现代应急能力显著提升,基本建成绿色智慧、互联互通的基础设施网络和现代流通体系,园区配套服务功能进一步增强,全生命周期服务体系更加健全完善。

到 2035 年,开发区引领全省经济高质量发展的引擎作用进一步凸显,创新驱动发展战略充分实施,现代产业体系率先建成,形成一批国际先进、行业领先的产业集群,体制机制更加高效完善,自由贸易制度体系和运作模式更加成熟,国际一流营商环境基本建成。

第三章 构建"两极引领、两带并进、三圈协同"发展布局

坚持全省一盘棋,以优化开发区布局引领全省重大生产力布局,以优势产业集聚提升现代产业核心竞争力,以跨园区合作带动区域协调发展,推动国家和省重大战略在开发区率先突破、落地实施。

第一节 塑强济南、青岛开发区增长极

济南开发区集聚增长极。以济南高新技术产业开发区为引领,以济南济北经济开发区、明水经济技术开发区、莱芜高新技术产业开发区等为支撑,依托雄厚产业和科技基础,大力发展智能制造与高端装备、大数据与新一代信息技术、生物医药与大健康、先进材料等主导产业。鼓励发展金融、现代物流、研发设计、人力资源、法律和信息等生产性服务业,推动先进制造业和现代服务业深度融合。抢先布局人工智能、超级计算、制造业和现代服务业深度融合。抢先布局人工智能、超级计算、

量子科技、区块链、氢能源、空天信息等战略性新兴产业和前沿产业。充分利用自贸试验区、新旧动能转换起步区等政策集成优势,加快建设一批科技引领、市场主导、具有辐射带动效应的创新共同体,提升科技成果转化承载力,打造以创新驱动为主要特征的高端产业发展平台。

青岛开发区集聚增长极。以青岛经济技术开发区为引领,以胶州经济技术开发区、青岛高新技术产业开发区等为支撑,优化布局大学、科研院所、新型科研机构、科技基础设施、重点实验室等科技创新平台,提升科技创新策源能力。精准招引国际高端产业项目,发展高端装备制造、新一代信息技术、现代海洋、新材料、智能制造等产业,吸引"硬科技"产业集聚,打造世界级先进制造业集群。充分利用上合示范区、自贸试验区、青岛西海岸新区、综合保税区等政策叠加优势,大力引进世界 500 强和跨国公司地区总部、研发中心、制造、销售、贸易、结算等功能性机构,建设特色国别产业园区,创新外贸发展模式,提升青岛市开发区航运物流枢纽地位,打造国际贸易供应链平台,增强全球资源配置功能。

第二节 打造沿黄、沿海开发区示范带

黄河流域开发区转型发展示范带。突出产业转型、节能高效导向,构建绿色生态产业体系,协同推动化工、冶金、纺织、机械、建材等优势产业提质增效,大力发展现代农业,变生态要素为资源要素、生态价值为经济价值、生态优势为发展优势,探索黄河流域转型发展新模式。积极承接发达地区先进生产力

转移,支持 5G、大数据、云计算、人工智能、区块链等重点项目和支撑平台优先在开发区布局、向开发区集聚,加快培育新产业、新经济。发挥新旧动能转换起步区支撑作用,大力引进前瞻性、引领性的重大产业项目,建设黄河现代产业基地,打造绿色经济带。

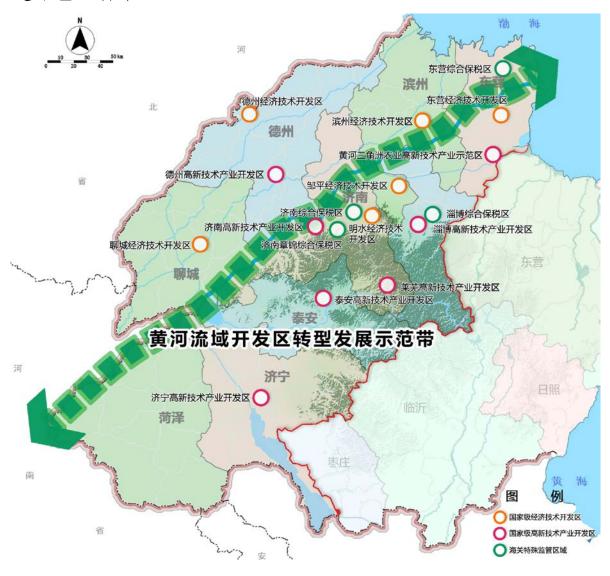


图 1 黄河流域开发区转型发展示范带

沿海开发区开放创新发展示范带。发挥对外开放门户优势,建立与国际惯例和规则相衔接的开放型制度,在口岸通关和贸易投资便利化、技术研发合作、人才交流培养等领域先行先试,完善外贸综合服务体系和促进体系,提升开放政策辐射带动能力。引导开发区建立面向全球的技术和项目组织机制,加大高新技术产业引进和培育力度,打造东部沿海重要的开发区创新集聚带和具有全球影响力的研发制造基地。发挥企业、社会组织、第三方机构作用,进一步优化投资环境,全力招引具有行业引领性的大项目、大企业。



图 2 沿海开发区开放创新发展示范带

第三节 推进三大经济圈开发区协同发展

省会经济圈开发区。依托齐鲁科创大走廊、济南智能智造大走廊,吸纳和引进创新人才、科技成果和高科技项目等创新资源,推动产业对接,实现配套联动,推进科技成果转化,构建省会经济圈创新共同体,提升产业技术支撑能力。聚焦绿色经济、数字经济等新经济形态,推动传统制造业改造升级,加快发展大数据、云计算、工业互联网与物联网等新业态,拓展经济发展新空间。

胶东经济圈开发区。发挥先进制造业发达、海洋经济领先优势,进一步做强先进制造业,重点发展壮大智能制造、海洋经济、高新技术等产业,推动新一代信息技术与制造业深度融合。充分利用自贸试验区、海关特殊监管区域等区港联动、贸易便利优势,吸引跨国公司设立区域总部机构,拓展航运服务产业链,发展金融保险、商务咨询、信息服务、保税仓储等新业态,提升制造服务化水平。

鲁南经济圈开发区。推动现有开发区生态化改造,加强企业之间、产业之间循环经济链建设,建立资源再利用和再循环的循环产业体系,提高能源资源利用效率,增强产业可持续发展能力。大力引进外部资本和先进技术,承接发展装备制造业和战略性新兴产业,加强配套协作,培育产业集群,提升产业层次和技术水平。支持临沂高新区协同济宁、枣庄、菏泽高新区创建鲁南国家自主创新示范区,带动鲁南经济圈创新发展。

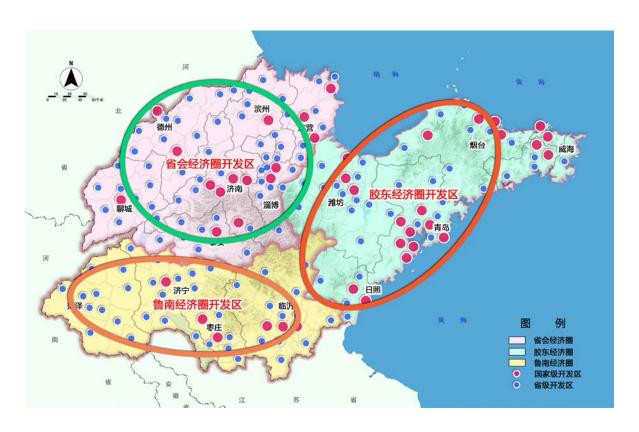


图 3 三大经济圈开发区协同发展格局

在推进三大经济圈开发区协同发展的基础上,实施"531" 千亿级开发区培育工程,综合考虑产值、税收、科研投入、亩 均效益以及增长贡献等因素,选择一批综合实力强、特色优势 突出、发展质量高的开发区予以重点扶持,推动开发区规模实 力不断发展壮大,充分发挥辐射带动作用。

专栏 1: "531"千亿级开发区培育工程

5000 亿级开发区(3家)。(1)济南高新技术产业开发区(2)青岛经济技术开发区(3)烟台经济技术开发区。

3000 亿级开发区(14家)。(1) 明水经济技术开发区(2) 淄博高新技术产业开发区(3) 山东齐鲁化学工业园区(4) 山东龙口经济开发区(5) 潍坊滨海经济技术开发区(6) 潍坊高新技术产业开发区(7) 济宁高新技术产业开发区(8) 泰安高新技

术产业开发区(9)威海火炬高技术产业开发区(10)山东日照高新技术产业开发区(11)日照经济技术开发区(12)山东岚山经济开发区(13)临沂经济技术开发区(14)临沂临港经济开发区。

1000 亿级开发区(42家)。(1)莱芜高新技术产业开发区(2)胶州经济技术开发区(3)青岛高新技术产业开发区(4)青岛环海经济开发区(5)山东即墨经济开发区(6)山东平度经济开发区(7)山东莱西经济开发区(8)青岛城阳工业园区(9)青岛蓝谷高新技术产业开发区(10)山东淄川经济开发区(11)山东桓台经济开发区(12)淄博东岳经济开发区(13)枣庄高新技术产业开发区(14)山东滕州经济开发区(15)东营经济技术开发区(16)黄河三角洲农业高新技术产业示范区(17)山东广饶经济开发区(18)山东利津经济开发区(19)东营港经济开发区(20)广饶大王经济开发区(21)东营高新技术产业开发区(22)招远经济技术开发区(23)山东邹城经济开发区(24)山东梁山经济开发区(25)山东兖州工业园区(26)山东芦县经济开发区(27)临沂高新技术产业开发区(28)山东沂水经济开发区(32)罗庄经济开发区(33)德州经济技术开发区(34)山东齐河经济开发区(35)聊城经济技术开发区(36)邹平经济技术开发区(37)滨州经济技术开发区(38)山东博兴经济开发区(39)滨州北海经济开发区(40)山东东明经济开发区(41)山东菏泽经济开发区(42)菏泽高新技术产业开发区。

第四章 加快创新型发展 夯实开发区科技硬核支撑

坚持创新核心地位,围绕集聚创新要素、提高创新能力、激发创新活力、转化创新成果,进一步优化自主创新环境,加快形成以企业为主体、以市场为导向的创新体系,以创新支撑产业高质量发展。

第一节 发挥企业创新主体作用

培育创新型企业集群。落实国家高新技术企业和科技型中

小企业"双倍增"计划,建立健全高新技术企业数据库和培育后备库,加强高成长性科技企业培育,强化对"独角兽""瞪羚""专精特新"企业和制造业单项冠军企业的扶持,支持科技型中小企业成长壮大。开展技术创新示范企业认定,鼓励争创国家级、省级技术创新示范企业。建立企业科研投入激励机制,鼓励企业加大科技创新经费投入,显著提升开发区规模以上工业企业研发活动覆盖面。

建设企业创新载体。支持开发区企业自建或联合大学、科研院所共建功能强大的企业技术中心等企业研发平台,扩大开展基础研究和应用基础研究。扶持一批优势特色产业企业技术中心等创新平台提档升级,争取更多的企业研发平台进入省级、国家研发平台建设序列。支持开发区高新技术企业和专精特新企业普遍建立企业研发平台。

推动企业协同创新。推动开发区龙头企业平台化转型,搭建资源、信息、人才等共享平台。鼓励开发区龙头企业牵头组建创新创业共同体,联合上下游企业,加强产业技术基础、前沿性创新研究,构建创新生态圈,促进大中小企业融通创新。支持开发区依托龙头企业加强与国内外企业、科研院所、行业协会、服务机构的联合,共建产业技术联盟、联合实验室、研发中心、联合技术中心等创新平台。

第二节 建设高水平创新平台

建设战略性基础研究平台。在有条件的开发区建设一批省

实验室和重点实验室。加强与国家"科技创新 2035—重大专项"对接,积极承接国家大科学计划和大科学工程项目。支持济南建设量子信息科学国家实验室济南基地,打造世界级量子信息科学中心。积极争取中国科学院、中国工程院等"国字号"分支机构落地我省开发区,加快中国科学院济南科创城、青岛国际院士港、中国科学院海洋大科学中心等平台建设。

搭建高端产业技术创新平台。吸引"双一流"建设高校到 开发区创建科技创新研究院等新型科研机构,做大做强山东产 业技术研究院、山东高等技术研究院,支持哈尔滨工程大学在 烟台建设研究生院,打造新型研发机构群。围绕 5G、物联网、 工业互联网、智能机电、光纤传感、人工智能、种质创新、MEMS 等领域,支持开发区建设一批省级技术创新中心、产业创新中 心、制造业创新中心,创建一批国家级创新中心,构建创新活 力强劲与产业繁荣发展共融共生的新型产创载体。

加强共性技术平台建设。加快完善科技创新全链条服务生态,搭建各类专业化服务平台,增强研究开发、工业设计、计量测试、检验检测、认证认可、试验验证、科技成果转化、知识产权服务、信息服务等支撑能力。建立促进科技资源开放共享的激励引导机制,鼓励开发区共享大型科研仪器设备,提高科技资源利用效率。

建设国际科技合作平台。强化国际创新交流合作,建设中国—上海合作组织技术转移中心、青岛中日科学城等国际合作

创新载体。吸引世界一流大学、国外知名科研院所、大型企业到国家级开发区和发展较好的省级开发区建设联合实验室、跨国公司研发中心和世界顶尖科学家工作站等高端研发机构,推动开发区融入全球创新网络。鼓励开发区企业与跨国公司建立技术战略联盟,加强与跨国公司研发中心或国际前沿技术机构的科技合作。

专栏 2: 开发区创新平台培育工程

"国字号"科研平台。(1)中国科学院海洋大科学研究中心(2)国家深海基地(3)中国科学院电工研究所先进电磁驱动技术研究院(4)中国科学院未来技术创新研究院(5)国家浅海综合试验场(6)中国科学院理化技术研究所先进激光研究院(7)中国科学院空天信息创新研究院齐鲁研究院(8)中国科学院微生物研究所齐鲁现代微生物技术研究院(9)中国科学院药物创新研究院环渤海新医药创制高等研究院(10)中国科学院上药所北方新药研发公共技术服务中心(11)中国科学院烟台产业技术创新与育成中心(12)中国航天科技集团五院513所(13)北师大分子材料基因组工程研究院(14)烟台国家智能制造工业设计研究院(15)中国农业科学院农业科创中心(16)滨州魏桥国科(滨州)研究院。

新型科研机构。(1)山东产业技术研究院(2)山东高等技术研究院(3)山东能源研究院(4)山东省工业技术研究院(5)山东中科先进技术研究院(6)中国石油大学(华东)东营科学技术研究院(7)哈尔滨工程大学(烟台)研究生院(8)济宁创新谷(9)济宁市产业技术研究院(10)泰山创新谷(11)中国科学院计算技术研究所临沂分所(12)滨州渤海科创城(13)德州创新谷。

孵化器。(1)济南生物科技孵化产业基地项目(2)淄博科学城及独角兽生态岛(3)枣庄智博智能科技孵化基地项目(4)枣庄北玻院科技成果孵化基地(5)广饶长城创新港创业园(6)全国石油装备与工程技术公共创新基地(7)烟台道恩孵化器(8)万华孵化基地项目(9)中关村(烟台)协同创新中心(10)烟台高新区蓝色智谷(11)开创互联网产业孵化园(12)八角湾海洋经济创新区产业孵化基地(13)中南。高科运河新城慧谷(14)山东潍坊经济开发区国家级孵化器(15)新泰中关村信息谷创新创业基地(16)临沂高新技术企业孵化中心(17)山东铝谷产业技术研究院。

产业创新平台。(1) 国家高速列车技术创新中心(2) 国家燃料电池技术创新中 心(3)海工装备国家制造业创新中心(4)国家云计算装备产业创新中心(5)国家 盐碱地综合利用技术创新中心(6)高速磁浮列车实验中心(7)国家海洋基因库(8) 国家机器人高新技术产业化基地(9)国家级核能创新平台(10)国家轻量化材料成 形技术及装备创新中心汽车轻量化中心(11)国家级稀土催化研究院(12)国家级软 磁复合材料及应用制造业创新中心(13)青岛高端智能家电制造业创新中心(14)中 船重工海洋装备研究院(15)中科先进材料与绿色化工产业技术研究院(16)鲁西化 工国家级聚碳酸酯创新中心(17)山能氢能源研发创新中心(18)山东省国际人工智 能与自主驾驶研究院(19)山东省高端化工产业技术研究院(20)山东大生命科学工 程产业技术研究院(21)山东省聚氨脂新材料技术创新中心(22)山东省微纳传感技 术与智能应用制造业创新中心(23)山东省生物医药制造业创新中心(24)山东先进 材料联合研究院(25)山东苹果•果业产业技术研究院(26)山东省技术转移转化中 心(27)山东农科院胶东半岛创新中心(28)黄河三角洲高效生态产业现代技术研究 院(29)山东省机器人创新中心(30)万华全球研发中心(31)夏普超高清(8K)产 业研究院(32)中集海洋工程研究院(33)睿创微纳新型半导体技术研究院(34)淄 博高新区 MEMS 研究院(35)新华医疗高端医疗装备产业创新中心(36)枣庄墨子科 创园(37)西安交大智能传感技术研究院(38)济宁中科先进技术创新中心(39)威 海高端医疗器械技术创新中心(40)日照钢铁研究院(41)五征智能农机装备产业创 新中心(42)日照中兴汽车研究院(43)鲁南医药健康产业协同创新中心(44)临沂 工业智能制造创新中心(45)黄海科学技术研究院暨产业园项目(46)滨州海洋发展 研究院(47)菏泽生物医药产业研发创新中心(48)菏泽牡丹产业研究院。

国际科技合作平台。(1)青岛中日科学城(2)青岛中德青年科学院(3)国际海洋科创城(4)国际海洋药物协同创新中心(5)生命科学国际创新园(6)山东(烟台)中日产业技术研究院(7)烟台中东欧科技创新中心(8)烟台中加生物科技创新中心(9)中国—乌克兰科技创新研究院(10)中白新材料产业园(11)淄博中乌等离子技术研究院(12)中欧膜技术研究院(威海)(13)威海韩国科创城(14)国际盐碱地农业科技合作示范基地。

第三节 强化创新人才智力支撑

汇聚更多创新人才。完善开发区引智网络和人才服务体系,支持开发区充分利用国家和省重大人才工程,加大顶尖人才、创新创业领军人才和优秀青年人才引进力度,支持开发区建设院士港(谷)、高层次人才创新创业示范基地、博士后科研工作站、博士后创新实践基地等载体平台,大力吸引各类优秀人才汇聚开发区。支持开发区深化产教融合、校企合作,发展各类职业技能培训,建设高技能人才实训基地。

激发人才创新创造活力。以国家级经济技术开发区、高新技术产业开发区等为主,先试先行更具活力的人才工作机制和突破性政策措施,优化人才创业服务,加快人才引领型企业的培育。创新科研项目管理机制,实行科技攻关"揭榜制"、充分激发创新人员和团队活力。完善人为激局与评价机制,引导开发区健全以创新能力、质量、实效、贡献等为导向的科技人才评价体系,构建充分体现知识、技术等创新要素价值的收益分配机制,对特聘的高层次管理人才、等创新要素价值的收益分配机制,对特聘的高层次管理人才、各类专业技术人才可采用年薪制、协议工资和项目工资等多收入分配方式,重点向高端人才、有突出贡献人员和关键岗位人员倾斜。落实引进顶尖人才"一事一议"办法,实行"即来即报""一人一策"。完善落户、医疗、住房、子女就学、即报""一人一策"。完善落户、医疗、住房、子女就学、配偶就业等配套政策,支持开发区建设中央商务区、城市综合体、专家公寓、人才创业园等功能性设施,探索建设国际人才社区,

为人才提供良好后勤保障服务。

发挥企业家创新引领作用。实施新一轮企业家素质提升行动, 弘扬优秀企业家精神, 加快培养一批富有创新精神、冒险精神、科学头脑和国际化视野的优秀企业家队伍。鼓励企业家牵头开展基础性前沿性创新研究, 积极举办企业家沙龙、论坛、头脑风暴等交流活动, 加强与科学家联系合作, 加快科技成果从实验室走向市场。支持开发区加大企业家奖励力度, 完善企业家参与重大政策的制定机制, 激发企业家创新活力。

第四节 促进科技成果高效转化

加强应用技术研究和基础研究有效衔接。以需求为导向,加大大学和科研院所在高技术领域先进成果的征集力度,组织企业不定期发布科技需求信息包,建立面向大学和科研院所的企业创新需求数据库。开展多层次的产学研合作对接活动,增强产学研合作实效,推动企业创新需求与大学、科研院所创新资源深入对接。

畅通科技成果转化渠道。以国家级经济技术开发区、高新区和创新能力强的经济开发区、高新区为重点,建设一批中试基地、技术转移服务机构、技术转移人才培养基地等科技成果转移转化平台。加强开发区技术转移体系建设,支持各类市场主体建设区域性、行业性技术转移中心,壮大培育省级技术转移服务机构,促进技术合同交易、繁荣技术市场,加快构建功能完备、交易活跃、互联互通的技术转移服务体系。发挥企业、

大学、科研院所、社会组织、行业协会等社会力量作用,加快培养一批懂技术、懂科技金融的专业化技术经纪人(经理人),为科研团队提供全程成果转化服务。

加强知识产权保护运用。鼓励开发区与大学、科研院所、知识产权服务机构,联合实施高价值专利培育计划项目,创造一批前瞻性强、引领产业高端发展的高价值专利。推进企业知识产权"贯标",推动规模以上工业企业、高新技术企业知识产权标准化管理,开展专利导航,培育知识产权密集型产业。建立知识产权运营交易机制,发挥山东省技术成果交易中心平台作用,建设"互联网+知识产权"交易平台,促进知识产权高效运用。

第五节 构建一流创新创业环境

推进创新创业载体建设。鼓励开发区复制推广新型孵化模式,大力发展大学科技园、创业(孵化)基地、大学生创业基地、众创空间等各类双创载体。大力培植壮大孵化经济,提高科技企业孵化器运行质量,针对不同发展阶段的科技企业提供差异化服务,打造创新孵化品牌。鼓励开发区联合创业投资机构、大学、科研院所、社会组织等各类主体,采取创新与创业、线上与线下、孵化与投资相结合的形式,打造"互联网+创新创业服务平台"。强化济南、青岛高新技术产业开发区等国家"双创"示范基地引领带动作用,提高青岛蓝谷高新技术产业开发区、烟台经济技术开发区等省级"双创"示范基地建设水平,

鼓励采取"研究院+运营公司+产业园"的模式,打造融合科技研发、成果转化、人才引进、项目落地、园区跟进等功能的创新创业全要素服务体系。

提升创新创业服务功能。健全开发区科技金融服务体系,引导各类金融机构为科技型企业提供多元化的金融服务,探索科技信贷、科技保险等新模式,大力发展创业投资、天使投资,积极探索开展股权和债权相结合的融资服务方式,提高科技型小微企业和青年创客的金融可得性。支持开发区组建投资控股公司,设立科技创新发展基金、创业投资基金、产业投资基金,拓展"双创"融资渠道。优化"创业苗圃—孵化器—加速器"创业服务,打造覆盖在孵企业技术创意、产品实现到产业化实施各阶段的孵化服务链。

优化创新创业政策环境。积极争取国家科技创新政策在开发区先行先试,激发各类主体创新激情和活力。营造良好营商环境,引导开发区建设"亲""清"政商关系,为企业投资经营提供优质高效的服务、配套完备的设施、共享便捷的资源。落实国家和省现行科技创新政策,抓好研发经费加计扣除、高新技术企业所得税减免、科技成果处置和收益权改革等政策落地实施。

第五章 实施高端化战略 强化开发区动能转换引领功能

坚定不移推进"腾笼换鸟、凤凰涅槃",深入落实"三个

坚决"要求,依托"5+5"现代优势产业,全力打造开发区特色产业集群,塑造优良产业生态。

第一节 坚决淘汰落后动能

加速落后产能市场出清。依据产业政策、开发区产业定位、规划环评审批正面清单,制定开发区产业准入禁止限制目录。综合运用要素配置、政策引导等手段,持续开展"压旧上新、压小上大、压低上高、压散上整",坚决遏制低效落后产能盲目扩张。深入落实重点行业淘汰低效落后产能行动,分类划定加严"标准线",依法依规限期关停淘汰钢铁、地炼、焦化、煤电、水泥、轮胎、化工等重点行业达不到标准的落后产能和低效产能,集中建设钢铁基地、炼化基地、铸造中心等,为新动能培育腾出要素空间。严格执行国家产业政策,严肃查处违法违规建设项目。

加强去产能综合施策。鼓励开发区优势企业以资产为纽带,积极通过市场化方式,开展指标交易、股权合作和兼并重组,加快实现转型转产、环保搬迁和梯度转移。稳妥有序处置"圈而不建""建而不产"的僵尸企业和空壳企业,依法依规整治以"四无"为重点的"低散乱"企业。将腾退的产能、能耗、水耗、煤耗、排污权等指标纳入交易平台流转,推动各类要素资源向优质企业、园区集中。运用碳中和债券等金融工具,支持企业减碳转型。

深入实施减量替代行动。严格实施开发区产能、煤炭、能

源、碳排放、污染物排放减量替代制度,深入挖掘煤耗、能耗潜力,分类提高减量替代比例。严控新上"两高"项目,严把"两高"项目准入关口,严卡环保、安全、技术、能耗、效益等标准,分类划定低效落后产能"标准线",加快存量项目市场出清。建立"两高"项目清单管理制度,加强"两高"项目产能过剩监测预警,确保"两高"行业能源消费总量只减不增。加强"两高"项目产能、煤耗、能耗、碳排放、污染物排放替代情况全过程监管,确保项目依法依规建设。统筹市域内可用的五个减量替代指标,重点支持在开发区落地的省级重点项目。

第二节 坚决改造提升传统动能

高端化工产业集群。围绕炼化一体化、海洋化工、煤化工、精细化工、轮胎制造等产业,引导企业聚焦产业链重点产品和关键环节,加强特色优势产品开发,加快向中下游高端产业链条延伸,提升产业精细化、高端化水平。持续推进全省84个化工园区优化整合,力争每个园区都成为特色高端绿色化工基地。高标准建设裕龙岛炼化一体化基地,积极争取国家支持布局东营、菏泽东明、淄博、烟台、滨州高端石化及下游深加工项目,打造高端石化产业集聚区。依托潍坊、淄博、东营、滨州等地开发区,优化提升鲁北鲁中盐化工基地。依托菏泽、枣庄、济宁、临沂和聊城等地开发区,打造绿色集约高效鲁南、鲁西南煤化工基地。

现代高效农业产业集群。以黄河三角洲国家农业高新技术

产业示范区为龙头,协同带动各级农业科技园区、农高区,合力打造黄河流域转型发展示范带农业科技园区体系。实施农业科技展翅行动,加快发展智慧农业、精致农业、科技农业,落实种子工程攻坚行动、现代种业强"芯"工程,加强前瞻性现代种业、畜牧良种培育。积极发展具有资源优势的粮食、特色油脂、畜禽水产、果蔬等农产品精深加工,培育农业产业化龙头企业,打造烟台苹果、寿光蔬菜、胶东半岛渔业、胶东肉鸡、滕州马铃薯、平邑罐头、阳信牛肉、沾化冬枣、德州扒鸡、乐陵金丝小枣等千亿级、百亿级农业产业集群。以济南、青岛、潍坊智慧农业试验区建设为牵引,加快推进重点农产品全产业链数字化应用。以潍坊国家农业开放发展综合试验区为示范,积极开展农业对外开放合作。

文化创意产业集群。鼓励开发区积极探索与产业布局相适应的文化产业发展新模式,重点培育壮大创意经济,大力吸引全国知名设计企业到开发区设立研究院、设计中心,做强工业设计、做大服务设计、做实广告设计,打造一批具有自身优势特色的文化创意产业集聚区。支持开发区发展数字创意设计产业,培育一批与工业制造、现代家纺、数字印刷等优势产业融合发展的创意设计企业,推动数字技术和创意产业融合创新。鼓励开发区依托园区高端制造业、园区数字基础设施等资源,探索发展电子信息+文化、高端工艺设计+文化、文化智能制造大数据、手游电竞大数据等新产业,培育一批新兴业态文创企

业,构筑数字文化产业新生态。支持济南、青岛、淄博等地开发区建设国家级互联网型开放式工业设计中心。

精品旅游产业集群。深化工业和旅游融合,鼓励开发区依 托各类工业基地、观光工厂、工业遗址和工业企业等资源、深 挖工业旅游文化内涵, 打造以工业遗产旅游、工业科普旅游、 产业公园旅游、企业文化旅游和工业购物旅游等为主的工业旅 游产品体系。实施工业旅游品牌战略,培育葡萄美酒、未来家 电、激情鲁啤、养生阿胶、齐鲁霓裳、鲁酒金樽、齐鲁工匠等 工业旅游品牌、打造中国重汽博物馆、海尔世界家电博物馆等 国内外知名品牌。引导企业结合传统再造、体验经济、文艺展 演等形式增强工业旅游互动性和体验性。支持具备条件的开发 区打造国家、省级工业旅游示范基地,支持企业创建国家级、 省级工业旅游示范点。引导农高区创新"农业+科技+旅游+文 化"模式,以农业科技为支撑,以农业创意为手段,以农事体 验、创意文化以及农业元素为载体,发展文旅新业态。支持青 岛石老人国家旅游度假区依托山海风光、啤酒文化、渔村民俗、 美食购物、海洋娱乐等资源,提升度假休闲、科普展示、体育 健身、综合服务等功能,打造国际知名旅游目的地。

现代金融产业集群。健全完善开发区金融组织体系,支持开发区引进商业银行、保险、证券、信托以及财务公司、金融租赁公司、金融资产管理公司等金融机构,打造各种业态金融机构高度集聚,上下游金融机构相互连接的高标准金融商务区。

鼓励金融机构增强产品创新能力,围绕产业链开发产业金融、供应链金融、智慧金融、普惠金融等新产品,提升开发区金融服务实体经济水平。积极发展多层次资本市场,支持符合条件的开发区开发建设运营主体申请首次公开发行股票并上市。开展企业上市培育行动,提高上市公司质量,稳步扩大债券融资规模。持续开展民营小微企业首贷培植行动,加大对轻资产企业融资支持。大力发展创投风投,更好服务创新创业。增强济南区域金融中心、青岛财富管理中心、烟台基金管理服务中心功能。支持枣庄开发区在普惠金融、济宁开发区在文化金融、淄博开发区在产业金融等领域先行先试。

第三节 坚决培育壮大新动能

新一代信息技术产业集群。以济南高新技术产业开发区、 青岛高新技术产业开发区为核心,发挥济青科创走廊高新技术 产业开发区、经济技术开发区高端引领和示范带动作用,集中 打造济南、青岛两大信息产业集聚区,构筑有国际影响力的信息产业隆起带。(1)集成电路,依托青岛芯谷国家集成电路设计高新技术产业基地和山东信通院集成电路设计公共服务平台,推进嵌入式 CPU、存储器、智能计算芯片等集成电路研发设计,壮大青岛集成电路产业规模。(2)高端软件,以关键基础软件、高端工业软件、新兴平台软件、行业应用软件、嵌入式软件为重点,构建自主可控高端软件产业生态体系,重点依托中国长城(山东)自主创新基地建设构建以"飞腾 CPU+麒麟操 作系统"为基础的计算机软硬件"PK体系"全生态链,支持济南打造一批中国软件名园。(3)高端服务器,以高性能服务器等海量存储设备为重点,加快引进一批核心配套品牌企业,支持济南打造高端服务器产业基地,加快建设"中国算谷",巩固高端服务器全球领先优势。(4)新型显示,推进5G+8K超高清视频制作、传播关键技术研发和产业化,高水平建设青岛5G高新视频实验园区、烟台8K超高清产业研究院。(5)智能家居,引导家电企业开展数字化、网络化、智能化改造,培育壮大青岛智能家居产业规模,推动产业迈向世界级先进制造集群行列。加快培育壮大具有自身优势特色的信息产业集聚区,打造淄博微机电系统(MEMS)、潍坊声学光电和地理测绘、威海激光打印机等基地。支持济宁高新区建设火炬光电信息特色产业基地。

高端装备制造产业集群。以济南、青岛两市开发区为龙头,以淄博、东营、烟台、潍坊、日照、滨州等地开发区为重要支撑,打造各具特色的高端装备基地。(1)轨道交通装备,瞄准智能化、轻量化、标准化方向,巩固提升济南快速重载货运轨道交通装备基地、青岛先进轨道交通装备基地国际领先地位。(2)动力装备,依托济南绿色智造产业城、潍坊高效绿色动力装备基地、淄博先进高效电机产业基地,打造国际知名的动力产业集群。(3)汽车及零部件,加快发展纯电动汽车、智能网联汽车、氢燃料电池汽车及零部件,建设青岛新能源汽车产业基地,打造烟台、日照高端乘用车及零部件基地,济南智能网

联商用车基地、聊城鲁西高端商用车基地、济宁专用汽车产业及高端汽车零部件基地。(4) 航空航天装备,推进航空航天产业研发生产和技术服务体系建设,建设好青岛国家通用航空产业综合示范区、烟台航天高新技术园,培育济南、东营、滨州、日照航空航天装备生产配套基地。(5) 工程机械及农机装备,重点研发生产大功率工程机械、先进适用农用机械等高成长性产品,推进整机装备向高端化、智能化、多功能化升级,支持潍坊、济宁、临沂建设全国领先的高端工程机械及农机装备基地。

新能源新材料产业集群。打造"中国氢谷"(济南)、"东方氢岛"(青岛)两大特色品牌,形成氢燃料电池及核心零部件(淄博)、氢燃料电池整车(聊城)、氢燃料电池发动机及关键零部件(潍坊)三大产业集群,培育以济南、青岛、淄博、潍坊、聊城等为重点的"鲁氢经济带",建设山东半岛"氢动走廊"。有序推进海阳、荣成等沿海核电基地开发建设,打造烟台先进核电装备研发制造基地,建设济南、威海核电技术创新集成基地。统筹考虑我省风电产业链现有布局、缺失环节,以及风电装备制造对风场资源、交通运输等的特殊要求,依托烟台、威海、东营核心港口,重点引进海上风电整机制造、大型配套零部件制造、检测运维龙头企业,融入德州、潍坊、济南、滨州、青岛、日照等地风电产业链环节,建设山东半岛海上风电装备制造产业基地,形成适度竞争、有序发展、集聚集

约、全产业链发展的产业格局。加快发展壮大济南、淄博、泰安等输变电及智能电网装备产业集群,推动产业成套化、高端化、智能化发展。建设济南碳化硅半导体产业和光电子产业基地、青岛国家级石墨烯技术研发及产业应用创新示范基地、临沂国家级磁电产业智能制造高技术产业化基地。依托烟台、滨州、聊城三大铝产业聚集区和日照—临沂沿海先进钢铁、莱芜—泰安内陆精品钢基地,建设高端金属新材料特色产业基地。支持烟台世界级化工新材料产业区、鲁西化工新材料基地建设,加快鲁南高科技化工园、中科院化工新材料技术创新与产业化基地建设。培育淄博氟硅、潍坊硅酮胶、威海碳纤维、东营功能性陶瓷及氧化铝纤维、泰安玻璃纤维碳纤维等特色新材料产业基地,提升淄博、烟台、东营、济宁稀土材料产业化水平,壮大淄博、滨州纺织服装新材料产业集群。

现代海洋产业集群。以青岛经济技术开发区、烟台经济技术开发区等为引领,辐射带动环胶州湾、环莱州湾开发区,打造具有国际竞争力的海洋高端产业集聚区。支持青岛建设综合性海洋装备制造基地,烟台打造海工装备制造基地,威海建设海洋休闲装备基地,日照建设海洋渔业装备基地,提升东营、烟台石油装备产业基地建设水平,推动海洋高端装备制造核心设备自主化,打造国际一流的海洋高端装备产业集群。做强海洋生物产业集群,支持青岛蓝谷大健康产业创新和总部经济区、烟台国际生物药谷、威海(荣成)海洋高新技术产业园、潍坊

生物医药科技产业园、日照生物医药科技产业园等建设,打造青烟威潍日高端海洋生物医药产业基地。加快海水淡化和综合利用产业规模化,建设一批海水淡化示范项目。

医养健康产业集群。加快培育主导产业突出、创新能力强 的医养健康产业园,发展生物技术药物、小分子药物等创新药 物,提高原研药、首仿药、中药、新型制剂等创新能力和产业 化水平。依托济南药谷产业园,建设济南生物科技孵化产业基 地。培育青岛全球医疗康复产业集聚区、淄博黄三角药谷、济 宁生物技术产业基地、临沂国际生物医药产业城、菏泽现代生 物医药港。积极发展医用生物材料及高端耗材产品、数字化诊 疗设备、健康监测装备、可穿戴医疗装备、医用机器人等高端 医疗器械产业,培育济南国家级科技企业孵化器医疗器械产业 基地、烟台东方海洋精准医疗科技基地、威海威高医疗器械产 业基地、淄博医疗器械与生物医药产业基地、潍坊高端医用防 护新材料产业基地、日照国家级医疗器械应急产业基地。支持 发展特色优势中药产业,推进中药科技创新,开发中药保健品、 功能食品、药妆等养生保健产品。完善全周期健康服务产业链, 推动医疗养老、休闲、体育等多业态融合发展,支持德州建设 国家级体育产业示范基地。

积极布局发展未来产业。聚焦氢能与储能、量子信息、生物医学工程、深海极地、空天信息、柔性电子、极端环境新材料、未来网络等前沿领域,集聚未来产业领域的高增长科技型

企业,打造产业更高端、资源更集聚的综合性未来产业基地。依托大科学装置集群,整合国内外一流研究力量,构建前沿技术交叉平台、产业创新平台和公共服务平台,加强前瞻性基础研究与应用创新。支持济南、青岛等地开发区建设未来产业先导区,打造未来技术应用场景。抓好济南国家级"量子+"标准应用示范基地、齐鲁创新谷地理空间信息产业园、淄博无人驾驶产业园建设。

专栏 3: 开发区新兴产业重大项目

新一代信息技术。(1)青岛芯谷(2)中国长城(山东)自主创新基地(3)德州有研集成电路用大尺寸硅材料规模化生产项目(4)齐鲁软件园(5)青岛信息谷(6)青岛软件科技城(7)省级软件工程技术中心系列工程(8)国产工业软件研发与演示验证公共服务创新中心(9)日照东华软件科技产业园(10)浪潮FPGA异构加速系统(11)浪潮千核级高端服务器和高安全容错操作系统(12)京东方物联移动显示端口器件生产基地。

高端装备制造。(1)青岛轨道交通关键装备产业园(2)青岛市高速磁悬浮试验线建设项目(3)潍坊磁悬浮动力装备产业园(4)济南轨道交通产业园(5)潍柴新百万台数字化动力产业基地一期项目(6)青岛蓝谷高新区通航产业园(7)枣庄机场空港产业园(8)烟台东方航天港(9)烟台航天高新技术园(10)潍坊航空航天产业园(11)东营空港产业园(12)济南国际航空产业园(13)济南(商河)通航产业园(14)日照空港通航产业园(15)烟台艾迪精密智能制造项目(16)泰安矿山装备产业园(17)济宁工程机械国家新型工业化产业示范基地(18)临沂高端装备生产基地。

汽车及零部件。(1)山东重工绿色智造产业城项目(2)华东智能网联汽车试验场(3)一汽解放新能源轻卡基地(4)青岛北京汽车整车制造总部基地(5)一汽吉林烟台新能源车基地(6)上汽通用东岳汽车新一代运动型多功能车及其变型车项目(7)上汽通用东岳动力总成项目(8)一汽烟台新能源汽车生产基地项目(9)北汽(淄博)新能源汽车零部件产业基地(10)潍坊商用车新能源动力核心部件生产基地(11)吉利智慧新能源整车项目(12)吉利高端商用车产能整合改造提升及汽

车产业园项目(13)济南豪驰新能源汽车项目(14)济南重汽轻卡产能提升及新上商用皮卡项目(15)济南重汽配套产业园项目(16)奇瑞汽车青岛基地项目(17)济宁中韩高端基础零件产业园(18)日照长城汽车产业园(19)中韩(日照)汽车产业园(20)五征高端汽车产品研发及智能制造项目(21)德州高新区新能源装备产业园项目(22)松果新能源汽车项目(23)中通客车新能源汽车升级改造项目(24)山东中力年产50万支挂车车轴总成生产项目。

新能源。(1)山东新能源氢燃料电池制造基地(2)临沂氢能源产业园(3)枣庄中国航天新能源产业园(4)中国国防动力电池产业园(5)济南青岛智慧能源互联网项目(6)威海核能利用国际创新示范园(7)清华大学先进核能技术科研基地(8)潍坊(滨海)海上核电项目(9)潍坊新能源动力系统产业基地(10)华能新能源新材料产业园(11)滨华风光发电制氢、氢气液化一体化新能源示范项目(12)鲁北氢能全产业链示范基地项目(13)淄博氢能源全产业链基地项目(14)淄博储能谷。

新材料。(1)青岛国家橡胶与轮胎工程技术研究中心功能性新材料产业园(2)淄博中国膜谷(3)淄博稀土产业园(4)中国化学天辰齐翔100万吨/年尼龙新材料产业基地项目(5)华能新能源新材料产业园(6)万华年产4万吨尼龙12项目(7)烟台泰和新材料防护用高性能间位芳纶高效集成产业化项目(8)九目化学OLED显示材料及功能性材料项目(9)石横特钢新旧动能转换泰安特种建筑用钢项目(10)泰山钢铁精品钢生产系统流程优化再造项目(11)泰安泰山玻纤—国泰大成碳纤维复合材料产业园(12)临沂临港高端不锈钢与先进特钢基地(13)中国铝谷科技创新综合体(14)滨州汽车轻量化基地(15)京博绿色化工和高性能材料新旧动能转换综合体项目(16)鲁北锂电新材料产业基地(17)滨州国科天骥新材料光刻胶项目(18)联华新材料碳素新材料基地(19)中国信发绿色铝深加工智慧产业园(20)济宁稀土功能材料产业园(21)光威碳纤维高效制备成套装备国产化(22)临沂高新区5G磁电智慧共享产业园(23)菏泽凯维斯高性能铝合金部件生产研发项目(24)东营稀土催化材料产业园(25)东营功能陶瓷新材料产业园。

现代海洋。(1)青岛海西湾船舶与海洋工程产业基地(2)中船重工大型特种电机项目(3)烟台"蓝鲲号"超大型海上油田设施一体化建设安装拆解装备项目(4)东营威飞海洋装备年产300套海洋水下生产系统项目(5)烟台深远海装备保障基地(6)威海远遥浅海科技湾区核心区项目(7)医院船项目(8)潍坊海洋动力装备项目(9)青岛海洋肽谷产业园项目(10)青岛蓝谷药业海洋科技谷(11)蓝鲸腾飞海

工勘探设备项目(12)山东滨海海上重要目标防御系统及新材料研发生产基地项目。 医养健康。(1)齐鲁制药生物医药产业园(2)济南生物医药产业园(3)济南 生命科学城(4)华熙生物生命健康产业园(5)青岛华大基因北方中心(6)海尔细 胞谷项目(7)淄博生物医药产业园(8)东营生物医药产业园(9)烟台开发区国际 生物药谷(10)烟台蓝色药谷(11)烟台业达国际生物医药孵化基地(12)荣昌生 物新药产业化项目(13)山东绿叶抗体二期及辅助工程项目(14)正海生物产业基 地(15)百骏生物基因检测项目(16)济宁生命科学中心(17)鲁抗高新生物技术 产业园(18)睿鹰制药生物医药全产业链智能制造项目(19)日照国家级医疗器械 应急产业园(20)临沂医药健康产业基地(21)步长中药现代化集成项目(22)菏泽现代医药"一港四园"(23)枣庄鲁南大健康产业园(24)淄博黄河三角洲药谷 产业园(25)聊城量子生物医药科技产业化项目(26)德州北方应急(医疗)救援 综合示范区项目(27)泰山体育国际产业园(28)前沿生物药业高端多肽生物药产 业基地。

第四节 推动开发区融合化协同化发展

推动工业互联网融合。深入实施工业互联网牵手行动,发挥海尔卡奥斯、浪潮云洲、橙色·云等平台引领作用,推动各开发区围绕重点领域,建设行业性工业互联网平台,打造一批具有国际水准的工业互联网平台。全力推进"云行齐鲁"企业上云,鼓励区内企业"上云用数赋智"。拓展"5G+工业互联网"应用场景,在化工、纺织、机械等行业树立一批工业互联网深度应用标杆,布局全网赋能的工业互联网集群。

推广智能制造模式。深入实施"现代优势产业集群+人工智能",推动开发区企业设备换芯、生产换线、机器换人,建设智慧园区、智能工厂、数字车间,加快实现由"数控一代"向

"智能一代"跨越。实施智能制造"1+N"带动提升行动,鼓励领军企业牵头承担"十强"产业数字化赋能、技术改造项目,发挥示范引领作用,带动企业整体水平提升。加快攻克数字化、网络化、智能化的高速高效高精加工与成形制造等核心技术和关键零部件,提升济南、淄博高档数控机床基地领先地位,支持枣庄建设全国领先的中小机床基地,培育济南、青岛机器人与增材制造装备基地。

促进服务型制造发展。实施服务型制造行动,引导开发区制造业企业加快向创意孵化、工业设计、检验检测认证服务、售后服务等产业链两端延伸,推广基于互联网的个性化定制、供应链管理、共享制造、全生命周期管理、总集成总承包、众包设计等服务型制造方式,加快实现制造业向服务化转型。在开发区开展先进制造业与现代服务业融合发展试点。支持开发区加快发展现代物流、研发设计、科技咨询、知识产权、检验检测认证、融资租赁、节能环保、人力资源和商务中介等生产性服务业,提升专业化服务水平,推动制造业与现代服务业融合协同发展。

第五节 推进开发区特色化差异化发展

塑优开发区发展主业。结合区位特点、资源禀赋、产业基础、环境容量等因素,引导各开发区科学确定产业定位和发展方向,推进错位、联动、互补发展,防止低水平同质化竞争。 大力培育首位产业,逐一制定各开发区发展指引,各开发区主 攻1个首位产业,培育2—3个潜力产业,鼓励通过引进龙头企业、构建产业链条、健全产业生态、争取国家重大项目布局等举措,推动首位产业规模倍增发展,不断提升开发区产业显示度。聚焦主业做好产业招商、园区招商、供应链招商,制定发布开发区重点产业招引目录,结合国家产业结构调整指导目录,加强动态更新。

培育开发区特色品牌。深入落实质量强省和品牌战略,以"品牌产品—品牌企业—品牌产业—品牌园区"为主线,加强品牌培育、管理与推介,打造点、线、面全面推进的品牌体系。推动开发区企业与国际质量、安全、卫生、环保、节能标准接轨,引导企业积极运用卓越绩效管理模式、新版 ISO9001、精准生产、区块链技术等先进生产模式、标准和方法。支持有条件的开发区建设国家级检测与评定中心、产业计量测量中心,建设全国知名品牌创建示范区。

第六节 打造优良产业生态

大力培育龙头企业。实施"领航型"企业培育工程,聚焦规模优势明显、具备产业链整合能力的龙头企业,建立企业培育库,加快形成一批根植山东,自主创新能力、品牌知名度、资源整合能力、企业家影响力达到或接近世界级水平的领军型企业。大力推动企业实施兼并重组,支持重点企业瞄准产业链关键环节和核心技术,实施高端并购、强强联合,加速全球产业链关键资源整合,提升集群产业发展层次。

全力拓展产业链条。聚焦首位产业和潜力产业,系统梳理产业链条,实施"补链、强链、延链、固链"工程,全面推广"链长制",加强产业基础再造,加快打造一批标志性战略性产业链供应链。编制完善强链补链招商企业名录,依托龙头骨干企业,加大产业链招商力度,吸引关联产业和上下游企业向开发区集聚,打造完整的产业链、供应链体系,推动产业链配套本地化。加强产业链上下游企业在战略、技术、市场等环节的衔接性,增强产业链上下游产品的适配性,实现产业链一体化创新和上下游同步化发展。

培育壮大产业集群。提升"雁阵形"集群能级,坚持"一产一策一专班、一规划一计划一方案",培育集群品牌,着力打造世界级产业集群。实施产业生态圈构建行动,引导各开发区的专业化产业集聚,吸引研究创新力量、金融服务、共性技术平台、检验检测等优质资源集聚,系统整合产业配套链、要素供应链、技术创新链,促进产业上下游和协作关联企业,通过共享、匹配、融合形成微观生态链。依托重点关联产业开发区,强化重点产业生态圈规划布局、战略路径、产业政策等顶层设计,在全省开发区范围内重塑产业经济地理,打造跨区域的产业生态圈。

第六章 深化市场化改革 激发开发区内生发展动力

全面深化开发区改革,创新管理体制、运营机制、要素投

入和保障机制,形成促进开发区高质量发展的体制机制,推动开发区回归本位、聚焦主业、重塑优势,引领全省新旧动能转换。

第一节 推进开发区优化整合

加强开发区规划引领。依托国土空间规划,依法依规确定省级开发区范围,强化生态保护红线、永久基本农田控制线、城镇开发边界控制线等刚性约束,加强用途管控,坚决守住"三条控制线"和政策法规底线。高水平编制开发区产业发展等相关规划,促进开发区合理有序良性发展。依托山东省开发区协会平台,组建开发区"智库",鼓励联合协会、联盟、商会、研究院等机构,开展全省开发区协同发展和体制机制、产业布局、招商引资、营商环境、企业服务等咨询服务,提高开发区科学决策水平。

促进开发区整合优化。以国家级开发区和综合实力强的省级开发区为主体,通过委托代管、合作共建、一区多园等方式,对区位相邻相近、产业雷同的开发区实施整合,对小而散的各类开发区进行清理、整合、撤销。推行"开发区+功能园区""一区多园"模式,建立统一的管理机构,实行统一规划、统一建设、统一管理。跟踪做好全国开发区审核公告目录修订工作,持续争取我省开发区列入目录。到 2025 年,经省政府批准设立但未纳入全国开发区审核公告目录的开发区争取纳入,或通过代管、托管、共建等方式完成整合。依托国家级开发区,规划

布局一批省级新区。支持有条件的开发区与新旧动能转换综合试验区、自贸试验区、上合示范区、海关特殊监区域、青岛西海岸新区、省级新区、济南新旧动能转换起步区"多区联动",建设联动发展区,更好发挥政策叠加效应,实现更高水平的协同发展。

强化设立、扩区和升级管理。国家级开发区的设立、扩区和省级开发区升级为国家级开发区,由省政府向国务院提出申请,按规定程序报批。省级开发区的设立、扩区、调区,由开发区所在设区市和县(市、区)政府提出申请,报省政府审批,并报国务院备案。限制开发区域原则上不得建设开发区,禁止开发区域严禁建设开发区。对于按照核准面积和用途已基本建成的现有开发区,在达到依法、合理、集约用地标准后,方可申请扩区。促进开发区功能升级,提高发展水平和建设标准,支持符合条件的省级开发区申报建设综合保税区、保税物流中心。建立开发区"毕业机制",对产城融合程度高、开发建设空间基本饱和的开发区,加快推动向城市综合功能区转型。

专栏 4: 开发区整合优化升级工程

开发区整合优化工程。(1)莱芜高新技术产业开发区整合山东济南莱芜经济技术开发区、莱芜泰钢不锈钢生态产业园(2)山东邹城经济开发区整合山东邹城工业园区(3)山东金乡经济开发区整合济宁新材料产业园区(4)山东济宁经济开发区整合山东嘉祥经济开发区(5)临沂临港经济开发区整合山东莒南经济开发区(6)临清经济开发区整合烟店轴承产业园(7)滨州经济技术开发区整合滨州工业园区(8)滨州北海经济开发区整合无棣经济开发区(9)滨州高新技术产业开发区整合沾化大高

航空产业园。

开发区升级培育工程。(1)经济开发区、山东济北经济开发区、济南临港经济 开发区、山东即墨经济开发区、山东淄川经济开发区、山东淄博经济开发区、东营港 经济开发区、山东广饶经济开发区、山东龙口经济开发区、山东兖州工业园区、山东 新泰经济开发区、威海南海经济开发区、山东岚山经济开发区、临沂临港经济开发区、 山东齐河经济开发区争创国家级开发区。(2)高新技术产业开发区,东营高新技术 产业开发区、山东潍坊(寿光)高新技术产业开发区、山东日照高新技术产业开发区、 聊城高新技术产业开发区、滨州高新技术产业开发区、菏泽高新技术产业开发区争创 国家级高新区。(3)海关特殊监管区域,上合示范区多式联运中心、山东淄博经济 开发区、山东新泰经济开发区、山东乐陵经济开发区争取设立海关特殊监管区域,济 宁高新技术产业开发区保税物流中心(B型)、邹平保税物流中心、菏泽内陆港保税 物流中心(B型)争取升级为综合保税区。

第二节 创新开发区管理模式

强化开发区经济管理职能。推动开发区聚焦经济发展、"双招双引"、科技创新、改革开放等主责主业,开发区党工委(管委会)依法依规行使赋予的经济管理、发展规划、协调服务、招商引资等职能。按照权责一致原则,理顺开发区"内外之间""条块之间"的职责关系。合理确定地方政府及其职能部门与开发区管理机构的职责边界,理顺开发区管理机构与代管县、乡镇(街道)的职责关系。

完善开发区内部管理机制。巩固"党工委(管委会)+公司(基金、行业协会、理事会)"等管理体制改革成效。进一步提升"大部门、扁平化"管理水平,整合归并内设机构,鼓励通过岗位管理、项目制管理等形式,灵活开展工作。健全党政

工作机构,既允许"一对多",也允许"多对一",不与地方党政部门搞上下对口。开发区党工委、纪工委按照有关规定设置,人大、政协工作由派出管委会的政府同级的人大、政协机关统筹协调,严格控制向开发区派驻部门的数量。

改革开发区选人用人机制。加强开发区统筹协调领导力量, 党工委书记、管委会主任原则上实行一肩挑。统筹优化开发区 班子配备,优先选拔开放意识强、综合素质好、懂产业政策、 熟悉项目建设、善于协调服务的干部担任开发区领导班子成员。 积极引进精通开发区运营、擅长招商引资的各类人才。深入推 进以"全员聘任制、绩效工资制"为核心的人事薪酬制度改革, 高标准建立人员能进能出、岗位能上能下、待遇能高能低,考 核严格、奖惩分明、分层管理的管理机制和激励机制。

完善开发区市场化运营机制。支持开发区内有实力的企业,通过组建企业联盟、理事会等方式,对开发区实行整体化建设运营,或建设管理运营"区中园"。积极引进国内外战略投资者、专业化园区运营商或与专业团队合作运营开发区。支持市场化合作共建开发区,鼓励发展水平高的开发区通过市场化方式整合或托管其他开发区。

第三节 强化开发区要素保障

强化财税支持。积极争取国家专项资金,扩大对我省开发 区基础设施项目预算内资金奖补规模;对纳入国家专项债券项 目库且符合专项债券发行使用条件的开发区基础设施项目,政 府专项债券予以积极支持。对符合条件的创新基础能力提升、关键核心技术突破、智能化绿色制造等重大研发项目,优先给予财政资金支持。鼓励各级政府通过财政注资、资产划转、财政奖励等方式,支持开发区投资建设运营主体发展。落实国家资助创新的有关税收优惠政策,加大对产品开发、技术转化等科技创新环节的税收优惠。

拓宽融资渠道。鼓励省新旧动能转换基金、地方产业引导 基金优先投向开发区,重点支持新旧动能转换、科技创新、基 础设施等领域的建设项目。引导政策性银行与开发区建立定期 沟通对接机制,推广政府与社会资本合作(PPP)融资、市场化 融资和结构化融资等模式。加大专项债项目争取力度,加强省 级政府投资资金统筹使用,强化对开发区重点项目的金融支持。 畅通开发区企业信贷通道,推动省内金融机构下沉开发区,积 极开展专项融资对接活动,创新供应链金融、应收账款融资及 票据结算、承兑、贴现等业务。发挥省融资服务平台功能,运 用公共数据为企业精准"画像",提高开发区企业融资可得性。 畅通开发区企业发债通道,发挥省信用增进公司企业信用债投 资支持基金作用,支持符合条件的开发区企业通过境内担保境 外发债的方式融通资金。畅通开发区企业上市通道,依托省"上 市公司孵化聚集区",支持符合条件的开发区企业上市挂牌融 资。支持私募基金参与或通过产业基金方式投资开发区企业或 项目。

完善土地政策。深化开发区"亩产效益"评价改革,强化亩均投资强度、亩均税收等指标引导,优先保障资金密集、技术密集、用地集约、环境友好的高端高新项目用地。推动"标准地"改革任务全面落实,严格落实"增存挂钩"机制。开展开发区土地集约利用评价,评价结果作为开发区升级、扩区、调区的重要依据。支持开发区新产业、新业态工业项目按照规定兼容复合利用土地。原依法取得的工业用地改造开发后提高厂房容积率且不改变用途的,不再增缴土地价款。依法依规开展烂尾和低效利用园区专项整治,运用政策支持、市场化盘活、无偿收回、限期竣工等方式,盘活低效闲置用地。

加强资源保障。争取国家加大对我省开发区重大项目的要素供给力度,加强要素资源省级统筹,促进开发区重点项目与要素资源精准匹配和衔接平衡。建立开发区重大项目用气绿色通道,支持开发区与上游供气企业合作开展用气直销试点。支持开发区企业集体与发电企业直接交易。加强能耗指标省级收储,开展开发区单位能耗产出效益综合评价,对开发区符合条件的重大项目,优先给予能耗、煤耗指标支持。落实污染物排放总量替代指标"四上四压"要求,污染物总量指标优先用于支持开发区省级重点项目。

第七章 扩大制度型开放 塑造开发区国际竞争新优势

坚持继续扩大开放,推动开发区高水平利用外资、高质量

发展对外贸易,全力拓宽大通道、构建大平台、做优大环境,更好发挥链接国内国际双循环的门户节点作用。

第一节 推进高质量"双招双引"

实施全球精准招引。突出招大引强,加大对世界 500 强、跨国公司地区总部、研发中心、隐形冠军企业的引进力度,吸引更多高技术含量和高附加值的产业落地开发区。突出重点领域招商,推动各开发区围绕主导产业链条,制定产业招商项目目录和招商企业目录,开展精准对接,着力招引技术水平高、产业关联性强、发展空间大、带动力强的大项目、好项目。注重引资金与引人才、引技术、引管理相结合,大力引进掌握核心技术、具有较强创新创业能力的领军人才和高层次创新创业紧缺人才及领军型科技创新创业团队,形成人才与科技相互助益、创新与创业紧密结合、企业与产业协调发展的良好局面。

提升招商引资实效。支持开发区组织专业招商团队,大力开展产业链招商、小团组靶向招商、驻点招商、总部招商、优质股权招商、以商招商、境外研发机构定向招商等精准招商,推行专题招商、集群招商、板块招商等多元化招商方式,鼓励开展市场化、专业化招商,选聘招商顾问,做好招商策划,提高招商专业化水平。充分借助国家各类经贸合作洽谈会和我省跨国公司领导人峰会、儒商大会、青年企业家创新发展国际峰会等重大平台,重点瞄准高端、优质企业开展招商。精心组织开发区参加具有国际影响力的高端论坛和大型知名展会,积极

参与高端对接活动,推动开发区企业与跨国公司开展实质性合作。

增强项目落地能力。对标对表国际先进园区,推进"标准地"靶向精准招商,高水平建设济青烟国际招商产业园。实施国际合作园区培育计划,支持开发区结合产业发展实际,采取"区中园""园中园""云上园"等模式,与特定国别(地区)共建国际产业园,瞄准特定国别(地区)高端要素开展针对性定向招商。加强项目落地后续服务,提高项目履约率、入园率、开工率和投产率。规范招商引资政策,开发区结合自身承载能力和财力条件,梳理完善招商引资优惠政策,明确享受条件、适用范围、优惠幅度、兑现流程、执行期限等内容,防止不计成本、血拼式招商。地方政府和开发区管理机构要守约重诺,认真履行招商引资协议或合同,杜绝"新官不理旧账"。

第二节 加快内外贸融通发展

调整优化外贸结构。实施以质取胜和市场多元化的战略,支持开发区建设装备制造业和战略性新兴产业出口基地,形成具有优势特色的出口产业集群。提高高新技术产品和大型成套设备出口比重,增强生物技术、节能环保、新一代信息技术等产品出口竞争力,巩固机电产品、纺织服装等产品出口优势,稳步提高出口附加值。深化贸易促进平台、国际营销服务网络建设,支持济南建设国家数字服务、中医药服务、文化出口基地。支持企业对标国际标准,争取更多高端产品纳入国际采购

体系。高水平建设青岛西海岸新区国家级进口贸易促进创新示范区。支持欧亚班列沿线开发区建设大宗资源型商品、高科技产品和中高端消费品集散基地,依托欧亚班列大通道拓展国际市场。支持符合条件的开发区创建国家外贸转型升级基地。

支持出口企业转内销。推动开发区外贸企业内外销产品"同线同标同质",引导企业对标国际先进标准生产内销产品。推动开发区企业出口产品进商场、进超市、进街区(步行街)、进批发渠道,设立外贸产品销售专区、专柜、专营店,开展订单直采。支持开发区外贸企业与知名电商平台合作,搭建线上展馆,开设数字化"外贸专区",发展形式多样的网上销售、直播带货、场景体验等新业态新模式,引导外贸企业入驻政府采购网上商城。鼓励开发区外贸企业积极参加国内展览会、展销会、专场推介等线上线下内销展会,通过"云参展""云对接""云洽谈"等方式开拓内销市场。

积极发展贸易新业态。推进加工贸易升级,鼓励有条件的加工贸易企业开展服务外包,发展与加工贸易相关的检测维修、物流配送等生产性服务业业态。鼓励开发区发展跨境电子商务、市场采购贸易和外贸综合服务等外贸新业态新模式,加快跨境电商综合试验区建设。推进服务贸易创新发展,鼓励开发区发展特色服务贸易,推动贸易数字化,打造数字服务出口基地。加快海关特殊监管区域发展模式转变,依托"保税+""互联网+",推动发展跨境电商、保税研发、保税加工、保税物流、保

税服务、入境检测维修、保税存储展示交易等高附加值的新业态新模式。

第三节 全方位拓展国际合作

优化对外开放布局。支持开发区与"一带一路"沿线国家 和地区深化合作,加强与区域全面经济伙伴关系协定(RCEP) 成员国地方经贸合作,推动符合条件的开发区与成员国港口、 园区互联互通,共建跨境产业链条,建设区域全面经济伙伴关 系协定地方经贸合作先行区。以中欧投资协定完成谈判为契机, 深化开发区与欧盟等经济体园区在生物医药、软件开发、新材 料等高技术领域的合作,建设好青岛中德生态园、济南中德合 作产业园、中韩(日照)国际合作产业园、潍坊动力装备国际 合作园、中欧(济宁)国际合作产业园、青岛国际经济合作区、 临沂中德不锈钢产业园、邹平中欧循环科技产业园、烟台中匈 宝思德经贸合作区等。抓住用好区域全面经济伙伴关系协定、 中欧投资协定签订等重大机遇,选择一批园区、企业开展先期 压力测试,研究趋利避害政策措施,使协定更快更好惠及广大 企业。鼓励开发区与新兴经济体国家园区在产业共建、招商合 作、市场拓展等领域加强对接合作。引导开发区积极承接滞澳 台产业外溢,打造承接港澳台产业转移和科技成果产业转化的 示范区。

深化日韩地方经贸合作。抓好中韩(烟台)产业园、中日 (淄博)国际产业园、中日 (东营)精细化工产业园、中日 (威

海)产业合作园区、中韩(日照)国际合作园区、中日韩(济宁)国际合作园区、中韩(临沂)智能装备产业园等建设,支持肥城化工园区开展中韩绿色园区合作建设,加大与日韩在规划、产业、机制及重大事项的对接力度,打造中日韩地方经贸合作示范区、中日(青岛)地方发展合作示范区、威海中韩自贸区地方经济合作示范区。支持有条件的开发区发展面向日韩的转口和过境贸易,深化威海—仁川"四港联动"机制,建立离岸港(日韩)—山东港口—"一带一路"沿线国家全程物流供应链,打造"东联日韩、西接欧亚"的陆海内外联动节点。

加快自贸试验区建设。落实自贸试验区提升战略,谋划实施自贸试验区升级版,赋予更大更灵活的改革自主权。统筹推进济南、青岛、烟台片区联动发展。支持自贸试验区深化与日韩在科技金融、供应链金融、区块链等领域的合作。推进贸易、投资、跨境资金流动、运输来往、人员进出便利化自由化先行先试。加强自贸试验区与海港、空港联动。在济南片区以临空示范区、国际内陆港为平台,依托欧亚班列、"一带一路"大通道,培育壮大双综合保税区,打造济南新型贸易创新高地。在青岛片区建设中日韩消费专区,争取开展日韩跨境电商医药进口试点,制定与日韩接轨的服务业标准化体系,建设日韩消费类产业总部基地。

高质量建设上合示范区。复制推广自贸试验区改革试点经验和国务院全面深化服务贸易创新发展试点经验。积极争取我

国与上合组织国家签署协议的相关成果和试点项目率先在上合示范区实施。在国际物流通道、海关监管模式、外汇管理、人员出入境、投资贸易便利化等方面,开展与上合组织国家的全流程制度创新。贸易先行引领带动区域物流、现代贸易、双向投资和商贸文化四个中心协同发展,积极建设面向上合组织国家和"一带一路"沿线国家的跨境电商平台、产业园、公共海外仓。推动建设上合示范区多式联运中心,加快建设齐鲁号"日韩陆海快线""上合快线""上合 TIR(国际公路运输系统)定班专线"等通道,建设欧亚班列(青岛)集结中心和欧亚班列中国—上合经贸产业园,申建粮食、水果、肉类等特定产品进口指定监管场地、保税物流中心(B)型。

第四节 推动跨区域高效协作

推动省内区域间合作共建。引导鲁南经济圈开发区积极融入黄河流域生态保护和高质量发展战略,加强与省会、胶东经济圈对接,探索共建人才培养、市场拓展、科技金融等服务平台,推行异地孵化、飞地经济、伙伴园区等模式,最大限度形成协同效应。以重大项目为支撑深化东西合作,推动欠发达地区开发区与发达地区结对共建,创新"飞地""飞企"模式,承接产业项目梯度转移和创新成果产业化,实现以强带弱、资源共享、优势互补。

加强与省外地区交流联系。组建山东沿黄开发区发展联盟, 搭建协同发展平台,推动黄河流域转型发展示范带开发区深化 与中原城市群、关中平原城市群开发区在产业、项目、人才、技术等领域的交流合作,携手打造沿黄现代产业合作示范带。组建山东沿海开发区发展联盟,引导沿海开放创新发展示范带开发区加强与发达国家和地区的园区交流互动。鼓励省会经济圈开发区充分发挥京沪—济青高铁交汇和毗邻京津冀等的区位优势,积极承接北京非首都功能疏解,深化与京津冀开发区的产业合作、项目对接和园区共建。发挥山东沿黄开发区发展联盟和此东沿海开发区发展联盟作用,引导开发区积极融入长三角开发区协同发展联盟和"一带一路"交汇点建设,强化与粤港澳大湾区等地开发区的协同发展。鼓励各开发区加强与苏州工业园区、昆山经济开发区等开展"一对一"交流合作,学习借鉴先进理念和管理模式。

第五节 建设国际一流营商环境

提升投资服务质量。全面落实外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度,探索市场准入承诺即入制和"跨境不见面审批"模式。探索建立集商事登记、货币结算、知识产权保护、商事仲裁等跨境全流程服务体系。在省级以上开发区全面开展投资项目报建审批事项区域评估,入区项目不再单独评估。实施好民法典、外商投资法和相关法律法规,依法平等保护各种所有制企业合法权益。全面落实公平竞争审查制度,确保各类市场主体依法平等进入市场准入负面清单外的行业和领域。

提升贸易便利化水平。在开发区率先复制推广自贸试验区

改革试点经验,鼓励开发区在金融创新、跨境电商、市场采购、贸易多元化等方面先行先试。建设更高水平的国际贸易"单一窗口",实现"关港贸税金"全链条运作,方便企业快速办理跨境结算、贸易融资、关税保证保险、出口信用保险等业务。做好外贸企业出口订单融资封闭账户运行管理试点。完善开发区外贸综合服务体系和促进体系,加快培育以技术、品牌、质量、服务为核心的外贸竞争新优势。

提高管理效率效能。深化投资项目审批核准流程再造,依法精简准入手续,简化审批程序,推动投资项目全程网办和"不见面"审批、备案类项目"掌上办"。建立健全政务服务事项集中受理、内部流转、限时办结、统一反馈等机制,各开发区要制定现场办理事项"最多跑一次"目录,实现"只进一扇门、最多跑一次"。鼓励开发区创新针对新业态模式的柔性管理模式,依法依规全面推行告知承诺制。鼓励开发区建立健全政府网站、移动客户端、政务公众号主体和功能,更好服务企业和群众。推动开发区管委会及时动态调整权责清单,并通过政府网站、公示栏等形式向社会公开。

第八章 推进现代化改造 提升开发区综合承载能力

按照统筹规划、合理布局、适度超前原则,统筹存量与增量、传统与新型,完善基础设施体系,营造共建共享格局,打造功能完善、安全高效、保障有力的现代化开发区。

第一节 建设新型智慧开发区

加强信息基础设施建设。优化互联网骨干网互联节点,提高网间互联带宽和互联质量,实现园区主要场所无线局域网全覆盖。优化开发区骨干光纤网络布局,提升光纤网络覆盖率。推动开发区网络设施 IPv6 升级,构建 IPv6 骨干网网间互联体系,实现互联网、广电网骨干网络 IPv6 的互联互通。改造升级通信网络设施,加快开发区 5G 网络布局建设,提升网络覆盖率和服务质量。支持济南、青岛、烟台等地开发区建设面向 5G 技术的物联网与智慧城市示范区,创建省级以上数字园区、智慧园区等特色园区。

推进一批数据中心建设。推动开发区数据中心规模化集聚化发展,建设国家健康医疗大数据中心(北方)、生态环境大数据超算云中心、青岛海洋大数据中心等行业数据中心、大型互联网企业区域性数据中心,打造济南、青岛、淄博低时延数据中心核心区。加强开发区中心云建设,布局新一代高性能计算设施和大数据处理平台,推动济南国家 E 级超算中心融入国家分布式超算互联网系统,强化产业计算应用,打造"中国算谷"算力新高地。

搭建线上综合服务平台。完善公共信息、技术、物流等服务功能,构建全省开发区信息数据平台和一站式服务平台。支持开发区对接智慧城市建设,加快建立数字化园区智能管理平台,打造智慧园区运营中心,为企业提供关联知识、统计分析、

监测预警、预测研判等服务,促进园区管理精细化、服务专业化。鼓励区内企业接入智慧开发区平台,实现与政务服务系统、企业信息公示系统、公共资源交易系统互联互通。

专栏 5: 智慧化开发区打造工程

通信网络设施。(1)山东省量子骨干及城域网建设运营项目(2)济南星火链网超级节点(3)济南国家级互联网骨干直联点工程(4)济南国际互联网数据专用通道(5)天地一体化信息网络项目(6)青岛国际通信业务出入口局(7)国家北斗导航位置服务数据中心(青岛)分中心(8)大唐5G微基站产业山东总部基地(9)低轨卫星导航增强项目(10)烟台外资企业国际互联网专线(11)烟台中国移动5G+工业互联网项目。

数据处理设施。(1)中国算谷(2)国家健康医疗大数据中心(北方)(3)黄河大数据中心(4)济南超算中心科技园项目(5)浪潮智能计算产业园(6)济南高新区大数据产业基地(7)山东广电网络大数据中心(8)山东移动数据中心(9)黄河流域超高速数字同城枢纽工程(10)青岛海洋超算中心(11)中国(淄博)产业算力中心(12)枣庄鲁南大数据中心(13)枣庄智光通信产业园(14)黄河三角洲云计算数据中心(15)济宁京杭大数据产业(16)天河超算淮海分中心产业园(17)泰山政法大数据中心(18)临沂沂蒙云谷园(19)爱谱华顿5G低耗光链路及数据中心(20)菏泽鲁西南大数据中心。

智慧化开发区。(1)济南 5G 网络及计算中心(2)青岛智慧蓝谷(3)枣庄鲁南云网工程(4)枣庄淮海数字智谷(5)东营港智慧园区和人工智能 5G 建设(6)东营市工业互联网创新中心(7)潍坊综合保税区 5G 智慧园区(8)潍坊渤海数字智谷(9)泰安高新区神农智谷大数据产业园(10)威海开发区数据中心(11)威海综合保税区 5G 智慧园区(12)日照经开区绿色智谷小镇、IOC 数据中心(13)日照空港 5G 智慧园区(14)临沂经济技术开发区 5G 智慧园区(15)临沭经济开发区化工产业园智慧园区(14)临沂经济技术开发区 5G 智慧园区(17)济宁高新区、山东肥城高新技术产业园区建设工程(16)德州高新区智慧园区(17)济宁高新区、山东肥城高新技术产业园区、威海智慧谷服务贸易产业园、临沂高新区、邹平经济技术开发区争创省级数字经济示范园区。

第二节 建设功能完备开发区

健全生产性配套设施。根据产业发展需求和财力状况,合理规划、有序适度建设标准厂房,支持中小微企业入驻标准厂房,引导和鼓励有条件的企业特别是大中型企业购买土地、自行建造标准厂房,鼓励建设多层建筑、立体厂房。完善开发区供水管网,有序推进老旧管网改造,建设智能供水体系,保障供水水质与供水安全。加强开发区集中供热设施建设,提高集中供热水平。合理布置变电站,优化电网结构,推进专用电网、智能电网和分布式能源系统建设。统筹推进地下综合管廊建设,实施既有路面电网、通信网络架空线入地工程,提升地下空间开发利用效率。

构建便捷高效流通网络。加快建设开发区与中心城区、高速公路、普通公路、水路、铁路、航空设施的连接道路,升级改造开发区内部路网,提升开发区内外通达程度。支持有条件的开发区建设快速公交通勤专线。完善物流基础设施,推进有条件的开发区建设铁路专用线、专用码头、仓储物流等配套流通设施,打造功能明确、结构合理、多式联运的开发区集疏运体系。

完善生活配套功能。推动开发区产业功能与城市功能有机融合,完善商贸、学校、医院、文娱、体育等生活配套设施,提升人口和经济承载能力。重点加强商贸设施建设,引导开发区建设面向社区、功能复合、便民惠民的邻里中心,构建舒适

便捷的15分钟生活圈。加强优质教育资源布局,优化学校网点布点,提升办学硬件,支持有条件的开发区引进国际学校,建设教育现代化开发区。完善医院设施配置,改善医疗设备条件,提升医疗健康服务水平。健全图书馆、文化馆、社区文化家园、文体综合服务中心、电影院等文化设施,丰富群众性文化场所。加强体育场馆设施建设,打造体育健身路径,提升开发区健身质态。支持符合条件的开发区争创国家产城融合示范区。

专栏 6: 开发区配套设施完善工程

疏港铁(公)路。(1)京台高速泰安至枣庄(鲁苏界)段改扩建高速项目(2) 龙口南山裕龙岛铁路专用线工程(3)烟台港芝罘湾港区专用铁路线改建工程(4)潍 坊港疏港铁路(5)滨州疏港铁路二期(6)博港铁路电气化改造工程(7)潍坊港疏 港高速(8)坪岚铁路扩能改造工程(9)岚山疏港铁路工程(10)沈海高速扩容工程。

港口基础设施。(1) 山东港口青岛港集疏运体系与配套设施升级工程(2) 淄博鲁中国际陆港(3) 广利港区海河联运枢纽工程(4) 东营港 4 个 10 万吨级油品液化品码头和 25 万吨单点系泊工程(5) 烟台港蓬莱东港区扩建工程(6) 中石化龙口 LNG接收站工程(7) 国家管网龙口南山 LNG接收站(8) 烟台西港区原油码头二期(9)潍坊港 5 万吨级航道配套设施工程(10)京杭大运河济宁多式联运枢纽工程(11) 威海港新港、南海港区改造提升工程(12) 日照港转型升级工程(13) 临沂兰山国际陆港(14) 滨州港 5 万吨航道建设工程(15) 滨州套尔河港区提升工程。

空港基础设施。(1)济南机场二期改扩建项目(2)胶东国际机场国家级国际航空枢纽建设(3)枣庄机场新建工程(4)滕州通用机场(5)枣庄台儿庄通用机场(6)东营空港产业园航空产业综合配套工程(7)东营胜利机场改造提升工程(8)烟台临空经济区(9)烟台蓬莱国际机场二期工程(10)日照机场改扩建工程。

物流基础设施。(1)济南陆港大厦智能化物流产业园项目(2)水发集团物流园项目(3)山东交运恰亚通供应链中心项目(4)淄博公铁水联运和集装箱式运输示范区(5)山东高建鲁中产融物流园(6)中国供销淄博智慧物流产业园(7)枣庄峄州港公铁水联运物流产业园(8)枣庄临港产业园保税物流中心(9)东营鲁北铁路物流

园(10)东营港综合物流园(11)东营广饶物流园(12)东营中心城区综合物流园(13)烟台港西港区综合物流园(14)潍坊滨海临港物流园多式联运枢纽能力提升工程(15)山东青州公铁物流园(16)兖州国际陆港物流园(17)泰安国际陆港保税物流中心(18)泰安高新区泺亨冷链物流中心(19)威海新港区物流园(20)威海国际物流多式联运中心物流园(21)威海南海港区物流园(22)威海临港物流园(23)威海综合保税区物流园(24)邹平货运铁路物流站(25)鲁港现代物流综合产业园(26)滨州港现代物流园(27)日照港国际物流园(28)岚山港城智慧物流枢纽(29)德州华北公铁联动智慧生态国际物流枢纽中心项目(30)菏泽济铁空港保税物流园。

轨道基础设施。(1)济南轨道交通3号线二期(2)济南轨道交通4号线一期(3)济南轨道交通6号线(4)济南轨道交通7号线一期(5)济南轨道交通8号线一期(6)至济阳区(先行区)有轨电车项目(7)青岛地铁1号线、6号线、7号线、13号线建设工程(8)青岛11号线延伸至海阳工程。

第三节 建设绿色低碳开发区

强化资源节约集约利用。深入推进开发区高耗能高耗水行业节能节水技术改造,实行资源消耗总量和强度双控,严格执行节能审查制度,推动重点行业企业能效和水效对标达标。改善开发区能源使用结构,推广使用天然气等清洁能源,稳步推进"煤改电""煤改气"替代改造。适当规划建设天然气、生活垃圾、生物质等热电联产项目,推广应用空气源、海水源热泵等节能技术、产品和设备,加快天然气、液化石油气等项目和配套工程建设,支持发展氢能应用,提高清洁能源使用比例。

大力推动高碳行业减碳。推动开发区重点领域和行业合理确定碳达峰目标,制定碳达峰行动方案和碳中和规划。探索建立碳达峰倒逼机制和碳排放"双控"制度,推动开发区高碳产

业低碳转型。深化重点行业碳排放统计核查和监测试点,依托能源大数据,把企业生产经营的用电、用气、用煤、用油等能耗数据转换成碳排放量,建立可测算、可分析、可追溯的排放数据库。探索在开发区推行"能源碳效码",开展精确统计分析和分级评价,设立"碳账户",实行"碳激励"。探索碳中和的新型发展模式,建设零碳开发区。

加快开发区循环化改造。加快开发区传统制造业绿色改造,支持新兴产业绿色低碳发展,推进开发区产业耦合,大力发展循环经济和环保产业。搭建资源共享、废物处理公共平台,促进废物交换利用、能量梯级利用、水的分类利用和循环使用,提高能源资源综合利用效率。支持符合条件的开发区争创国家级、省级生态工业园区、循环化改造示范试点园区、低碳工业园区、绿色产业示范基地和绿色发展示范园区。推进绿色工厂示范,建设原料无害化、生产洁净化、废物资源化的绿色工厂。将生态工业园区建设作为园区发展评价的重要内容,到2025年,省级以上生态工业园区比例达到50%以上。

强化开发区污染物防治。建立开发区规划环境影响评价机制,编制开发区规划时应依法开展规划环评,强化环评结果在空间布局、总量管控、环境准入等方面的运用。开发区规划编制过程中要加强与生态保护红线、环境质量底线、资源利用上限和生态环境准入清单的相符性、协调性分析,不得变通突破、降低标准;在开发区产业布局、资源开发、城镇建设、重大项

目选址等过程中要将"三线一单"生态环境分区管控要求作为重要依据。完善开发区污水集中处理设施,持续推进污水纳管改造,加快实现"污水零直排"。加强企业排污口规范化管理,全面消除建成区黑臭水体。以石油化工等行业废气排放为重点,推进企业提标改造,实现大气污染物达标排放。加强金属表面集中处理中心、固体废弃物及垃圾中转或处理设施建设,推动固废资源化规范化处置。探索在开发区开展生态环境政策集成改革试点,推行生态环境导向的开发模式和"环境顾问""无废园区"模式。

建设园林式美丽开发区。以环境卫生、城镇秩序为重点,推进开发区环境综合整治,建立开发区环境和风貌长效管控机制。重点完善生活垃圾分类处置体系,实现生活垃圾分类、减量及资源化处理全覆盖。提升开发区绿地系统规划,推进开发区绿道串联成网,建设公共绿地、滨水景观、城镇公园、口袋公园等开敞空间,提高开发区道路、公共建筑及办公楼、写字楼、居民住宅阳台、楼顶、企业厂区等绿化水平。

第四节 建设安全运行开发区

加强开发区安全生产管理。严格执行安全设施"三同时"制度,落实安全生产和环境保护所需的防护距离,对有重大及以上环境保护、生产安全责任事故情形的,按规定实行一票否决。推进风险分级管控、隐患排查治理双重预防体系和安全标准化一体化建设,建立安全隐患排查治理长效机制。强化开发

区重点行业领域安全生产整治,从严从实加强安全防范,坚决遏制交通运输、危险化学品、建筑施工等重特大安全事故。加强开发区煤电油气供应和通信保障,做好设备巡检维护和安全隐患排查,确保重要基础设施平稳运行。强化企业主体责任,加强安全生产培训,严格落实企业全员安全生产责任制。

完善综合防灾应急体系。支持开发区提升自然灾害防御工程标准,健全灾害预警预报系统、防灾指挥系统、避难场所、疏散通道、生命线工程、应急救灾物资等综合防灾应急保障系统。在全省开发区规划布局一批应急救援中心,综合提升处置重特大灾害事故的快速响应、综合救援、安全保障、专业指导、持续保障等能力。推进海绵型开发区建设,科学布局排水管网,建立雨污分流排水机制,推行下沉式绿地,实现生态排水、综合排水。完善公共消防设施,加快消防站、消防供水、消防通信、消防车通道等规划建设。建立突发公共卫生事件快速响应机制。

第九章 坚持党的领导 确保规划落地实施

全面落实新形势下开发区改革创新发展的各项要求,坚持党的集中统一领导,加大考核评价力度,全力推进规划实施,确保规划任务和目标顺利实现。

第一节 加强组织领导

全面加强党的领导。全面落实新时代党的建设的总要求,

紧扣新时代党的组织路线,健全开发区党建工作体制,强化党工委对开发区各项工作的领导,提高驾驭新时代经济工作的能力。加强开发区管理人才培养,实施开发区干部能力提升工程,提高专业素养,强化责任担当,提升贯彻新发展理念构建新发展格局的能力。

健全工作推进机制。充分发挥山东省推动开发区改革创新领导小组统筹协调作用,加强对开发区重大事项、重大项目、重大政策等的研究、协调。省直有关部门要认真抓好各自负责工作,切实加大对开发区的支持、指导和服务。各设区市和县(市、区)要落实属地主体责任,切实把开发区作为各级党委、政府的"一把手"工程来抓,由书记、市(县)长推动,真正形成上下协同、齐抓共管的合力。

强化开发区分类指导。加强全省各类开发区发展顶层设计,形成总体规划、实施方案等"1+N"规划政策体系。省发展改革部门负责拟订开发区总体发展规划,牵头做好开发区审核公告目录管理等工作。省商务部门牵头做好经济(技术)开发区、海关特殊监管区域的综合协调、指导服务、考核评价工作。省科技部门牵头做好高新技术产业开发区、农业高新技术产业示范区的管理,制定实施高新技术产业开发区发展实施方案。省自然资源部门负责做好各类开发区用地管理。各级各有关部门要结合职责分工,研究制定支持开发区发展的配套政策措施。

第二节 完善评价管理

推进开发区分类评价。创新完善开发区综合发展水平评价办法,突出考核"亩产效益"、外资外贸、人才发展成效、创新驱动、特色产业等指标,强化科学性、真实性和有效性要求,加强分类评价,鼓励担当作为,树立激励先进的鲜明导向。加强开发区主体功能分类评价,对经济(技术)开发区侧重评价产业集聚度、开发强度、产出率、外资外贸等指标,对高新技术产业开发区侧重评价创新驱动、技术开发能力、创新创业环境等指标,对海关特殊监管区域侧重评价进出口贸易贡献、通关便捷度等指标,对农业高新技术产业示范区侧重评价农业科技创新、产业集聚、农技转化与示范推广等指标。探索建立开发区域发展分类评价指标体系。将开发区综合考核评价结果与开发区管委会的绩效考核和薪酬制度挂钩。

实施动态管理机制。充分发挥综合考核评价激励奖惩作用,对考核结果好的开发区优先考虑升级、扩区。支持经济综合实力强、产业特色明显、发展质量高的省级开发区按程序申报国家级开发区。在控制新增数量、提升发展质量的原则下,稳步推进符合条件、综合发展水平较高的园区认定为省级开发区。建立完善省级开发区退出机制,对土地利用效率低、安全环保不达标、发展长期滞后的开发区,作出通报、限期整改、退出等处理。对长期圈占土地、开发程度低的开发区,实施核减面

积或降级、撤销,不再推荐纳入全国开发区审核公告目录。

第三节 营造良好氛围

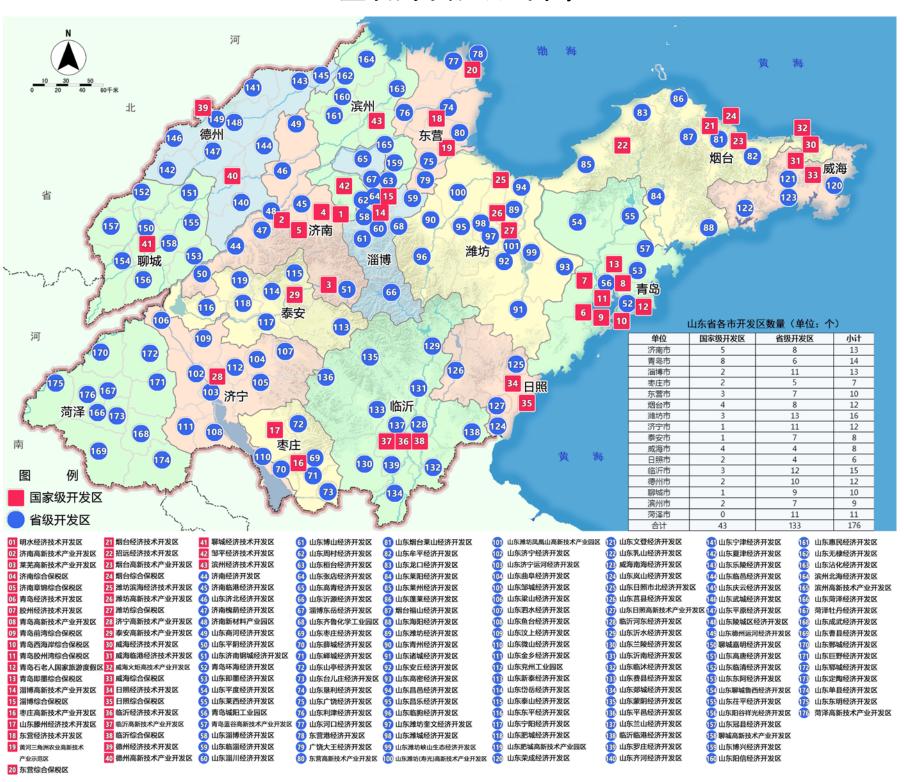
规范和加强统计工作。建立健全开发区统计制度体系,明确承担统计工作的机构,指定综合统计负责人和统计人员,扩大统计指标范围,规范各类开发区统计口径。开发区主管部门和各开发区要严格落实统计法和统计相关制度规定,及时准确报送经济指标统计数据、经济发展信息,对所有数据和信息的真实性、准确性负责,确保统计数据质量。

健全完善政策体系。聚焦促进开发区高质量发展,统筹财税、用地、用海、金融、产业、科技、人才、出入境管理等方面的政策资源,加大开放发展支持力度,加强政策协同。支持各市各部门根据实际需要,创新支持方式,对重点园区、重点企业实行"一园一策""一企一策"等措施。

强化宣传引导。综合运用报刊、广播、电视等传统媒体,政府网站、政务微博、政务公众号等新媒体,加大对开发区改革发展的宣传力度,准确解读规划和相关配套政策,总结推广全省开发区发展的好经验、好做法,树立标杆示范,引导各类市场主体积极参与开发区建设,形成全社会关注、企业主动参与的良好氛围。

附件 1

全省开发区分布图



附件 2

全省开发区主导产业指导目录

| 地区 | 开发区名称 (按照中国开发区审核公告目录 (2018 年版)排序) | 批准 时间 | 核准面积 (公顷) | 主导产业 | | |
|-------------------|---|----------|-----------|----------------------------------|--|--|
| | 明水经济技术开发区 | 2012. 10 | 517. 13 | 汽车零部件、合成材料制造、金属制品 | | |
| | 济南高新技术产业开发区 | 1991.03 | 1590 | 电子信息、智能制造、生物医药 | | |
| | 莱芜高新技术产业开发区 | 2015. 09 | 153 | 钢铁、农副产品加工 | | |
| | 济南综合保税区 | 2012.05 | 522 | 电子信息 | | |
| | 济南章锦综合保税区 | 2020.05 | 152 | 纺织服装、橡胶制品 | | |
| 济南 | 济南经济开发区 | 1999.06 | 1189. 82 | 汽车制造、通用设备、专业设备 | | |
| 市(13 | 济南临港经济开发区 | 1993. 03 | 261. 79 | 医药制造业、商贸物流 | | |
| 家) | 济南济北经济开发区 | 2003.06 | 586. 26 | 食品饮料、机械电子、生物医药 | | |
| | 济南槐荫经济开发区 | 2006.03 | 199. 2 | 商贸物流、电气机械和器材制造 | | |
| | 济南新材料产业园区 | 2006.03 | 464. 53 | 商贸物流、化学原料与化学制品制造、通用设备 | | |
| | 山东济南钢城经济开发区 | 2006.03 | 349. 92 | 钢压延加工、金属及金属矿批发、冶金制品制造 | | |
| | 山东平阴经济开发区 | 2006.03 | 383. 48 | 石墨及其它矿物制品、建筑安全用金属制品、乳制品 | | |
| | 山东商河经济开发区 | 2006.03 | 432. 72 | 农副产品加工、非金属矿物制品制造、纺织 | | |
| | 青岛经济技术开发区 | 1984. 10 | 1752 | 家电电子、高端化工、汽车制造 | | |
| | 胶州经济技术开发区 | 2012. 12 | 1700 | 高端装备制造、国际贸易、现代物流 | | |
| | 青岛高新技术产业开发区 | 1992. 11 | 1975 | 高端装备制造、医药及医疗器械制造、新一代信息技术 | | |
| | 青岛前湾综合保税区 | 2008.09 | 912 | 国际贸易、现代物流 | | |
| | 青岛西海岸综合保税区 | 2006.05 | 201 | 保税加工、保税物流、国际贸易 | | |
| | 青岛即墨综合保税区 | 2019. 12 | 120 | 通用航空、国际贸易、高端装备 | | |
| 青岛 | 青岛胶州湾综合保税区 | 2019.09 | 158 | 装备制造、电子信息、新材料 | | |
| 市(14 | 青岛石老人国家旅游度假区 | 1992. 10 | 1080 | 旅游度假 | | |
| 家) | 青岛环海经济开发区 | 1995. 01 | 298. 99 | 高端装备制造、新一代信息技术、现代服务业 | | |
| | 青岛城阳工业园区 | 2006. 03 | 485 | 轨道交通装备制造及关联产业、新能源新材料、新一代 信息技术 | | |
| | 山东即墨经济开发区 | 1992. 12 | 505. 02 | 高端装备制造、信息技术、医养健康 | | |
| | 青岛蓝谷高新技术产业开发区 | 2001.01 | 161. 36 | 通用航空、安全科技、智能制造 | | |
| | 山东平度经济开发区 | 1992. 12 | 764. 6 | 食品饮料、机械装备、新能源新材料 | | |
| | 山东莱西经济开发区 | 1992. 12 | 216. 67 | 新一代信息技术、智能制造、新能源汽车制造 | | |
| | 淄博高新技术产业开发区 | 1992.11 | 704. 00 | 先进陶瓷新材料、生物医药、电子信息 | | |
| ※※ 自 | 淄博综合保税区 | 2020. 08 | 184 | 保税加工、保税物流、保税研发 | | |
| 淄博 市(13 | 山东淄博经济开发区 | 1992. 12 | 575. 64 | 铝基新材料、现代服务业 | | |
| | 山东齐鲁化学工业园区 | 2003. 04 | 816. 97 | 高端精细化工 | | |
| 家) | 山东张店经济开发区 | 2006.03 | 242. 75 | 电子信息、精细化工 | | |
| | 山东淄川经济开发区 | 1992. 12 | 389. 99 | 新能源汽车、激光高端装备制造、生物医药 | | |

| 地区 | 开发区名称 (按照中国开发区审核公告目录 (2018 年版)排序) | 批准 时间 | 核准面积 (公顷) | 主导产业 | |
|------------|---|----------|-----------|---------------------------------------|--|
| | 山东博山经济开发区 | 1992. 12 | 147. 82 | 机电泵业、汽车零部件、健康医药 | |
| | 山东周村经济开发区 | 1992. 12 | 399. 09 | 数控机床及矿山机械制造、高档耐材、精细化工 | |
| | 临淄经济开发区 | 1992. 12 | 196. 91 | 智能制造、新医药 | |
| | 山东桓台经济开发区 | 1992. 12 | 179. 78 | 绿色化工、机械制造 | |
| | 淄博东岳经济开发区 | 2006.08 | 256. 15 | 氟硅新材料、高端加工、机制纸及纸制品制造 | |
| | 山东高青经济开发区 | 2006. 03 | 445. 28 | 氟硅新材料及精细化工、健康医药、装备制造 | |
| | 山东沂源经济开发区 | 2006. 03 | 295. 08 | 新医药、新材料 | |
| | 枣庄高新技术产业开发区 | 2015. 02 | 761 | 新能源(锂电)、商贸、橡胶和塑料制品 | |
| | 山东枣庄经济开发区 | 1992. 12 | 692. 35 | 新能源新材料、纺织服装、生物医药医疗器械 | |
| 枣庄 | 山东薛城经济开发区 | 2006.03 | 276. 26 | 高端化工、食品加工、智能制造 | |
| 市 (7 | 山东峄城经济开发区 | 2006.03 | 365. 79 | 通用设备制造、纺织服装、新型建材 | |
| 家) | 山东台儿庄经济开发区 | 2006.03 | 396. 55 | 非金属矿物制造、造纸和纸制品生产、纺织 | |
| | 山东山亭经济开发区 | 2006.03 | 288. 78 | 造纸和造纸品生产、非金属矿业制造、食品加工 | |
| | 山东滕州经济开发区 | 1992. 12 | 599. 73 | 机械机床、化工新材料、高性能膜材料 | |
| | 东营经济技术开发区 | 2010.03 | 1735 | 新材料、高端装备制造、航空航天 | |
| | 黄河三角洲农业高新技术产业 示范区 | 2015. 10 | 296 | 农业智能装备制造、大健康及功能性食品、现代种业 | |
| | 东营综合保税区 | 2020. 09 | 211.5 | 进口食品及加工、装备制造、新材料 | |
| | 东营高新技术产业开发区 | 2006.03 | 590. 15 | 开采专业及辅助性活动、石油钻采设备制造、生物医药 | |
| 东营 | 东营港经济开发区 | 2006.04 | 1649. 56 | 高端化工、新材料、生物医药 | |
| 市(10 家) | 山东河口经济开发区 | 2006. 03 | 499. 05 | 石油炼化及精细化工、风电光伏装备制造、绿色节能建 筑和先进高分子材料 | |
| | 山东垦利经济开发区 | 1995. 12 | 511. 64 | 汽车及零部件、新能源及复合新材料、医药制造 | |
| | 山东广饶经济开发区 | 1994. 12 | 726. 5 | 化工、橡胶轮胎、汽车配件 | |
| | 大王经济开发区 | 2010. 12 | 941 | 石油化工、橡胶轮胎、造纸印刷 | |
| | 山东利津经济开发区 | 2006.03 | 400. 36 | 有机化工和新材料、节能环保、生物医药 | |
| | 烟台经济技术开发区 | 1984. 10 | 1000 | 新一代信息技术、新材料、高端装备制造 | |
| | 招远经济技术开发区 | 2011.09 | 363 | 黄金加工、轮胎及汽车零部件、新材料 | |
| | 烟台高新技术产业开发区 | 2010.09 | 1464. 77 | 医药健康、电子信息、智能制造及海洋经济 | |
| | 烟台综合保税区 | 2009. 09 | 618 | 电子制造、物流仓储、汽车零部件 | |
| ,km:人 | 烟台福山经济开发区 | 2020. 09 | 6098 | 先进装备制造、医养健康 | |
| 烟台 | 山东牟平经济开发区 | 1992. 12 | 125. 08 | 智能装备制造、现代服务业 | |
| 市(12 | 山东烟台莱山经济开发区 | 2003.07 | 768. 51 | 高端装备、新一代信息技术、现代服务业 | |
| 家) | 山东蓬莱经济开发区 | 1992. 12 | 494. 5 | 海洋装备制造、食品加工、现代医药 | |
| | 山东龙口经济开发区 | 1992. 12 | 86. 12 | 高端化工、高端铝、汽车零部件 | |
| | 山东莱阳经济开发区 | 1992. 12 | 177. 83 | 新能源汽车、装备制造、高端化工 | |
| | 山东莱州经济开发区 | 1992. 12 | 554. 83 | 高端装备、黄金冶炼采选 | |
| - | 山东海阳经济开发区 | 1992. 12 | 50 | 航空航天、电子信息、轨道交通 | |

| 地区 | 开发区名称 (按照中国开发区审核公告目录 (2018 年版)排序) | 批准 时间 | 核准面积 (公顷) | 主导产业 | | |
|------------|---|----------|-----------|--------------------------------|--|--|
| | 潍坊滨海经济技术开发区 | 2010.04 | 500 | 海洋科技、高端装备制造、现代物流 | | |
| | 潍坊高新技术产业开发区 | 1992. 11 | 860 | 动力装备、声学光学、生命健康 | | |
| | 潍坊综合保税区 | 2011.01 | 517 | 电子信息、新能源动力、进口农产品食品加工 | | |
| | 山东潍坊经济开发区 | 1994. 05 | 873. 84 | 医药及医疗器材批发、装备制造、食品加工 | | |
| | 山东潍坊奎文经济开发区 | 2006.03 | 481. 61 | 汽车服务、物流、智能制造 | | |
| | 山东潍城经济开发区 | 1993. 10 | 353. 4 | 汽车及零部件制造、建材物流、钢压延加工 | | |
| | 山东潍坊峡山生态经济开发区 | 2015. 04 | 336. 54 | 农副产品加工、汽车零部件制造、金属制品 | | |
| 潍坊 | 山东青州经济开发区 | 1992. 12 | 192. 48 | 绿色精细化工、医疗用品制造、高端装备制造 | | |
| 市(16 家) | 山东潍坊凤凰山高新技术产业 园区 | 1994. 11 | 799. 99 | 机械制造、造纸及纸制品、食品加工 | | |
| 34.) | 山东诸城经济开发区 | 1992. 12 | 159. 29 | 机械制造、食品加工、纺织服装 | | |
| | 山东潍坊(寿光)高新技术产 业开发区 | 1992. 12 | 651. 25 | 海洋化工、汽车及零部件制造、造纸 | | |
| | 山东安丘经济开发区 | 1992. 12 | 400. 78 | 农副产品加工、机械制造、高端装备制造 | | |
| | 山东高密经济开发区 | 1992. 12 | 592. 3 | 机械制造、纺织服装、制鞋 | | |
| | 山东昌邑经济开发区 | 1992. 12 | 69.89 | 海洋及石油化工、纺织新材料、新型医药 | | |
| | 山东临朐经济开发区 | 1993. 03 | 267. 34 | 高端铝业、新材料、高端食品加工 | | |
| | 山东昌乐经济开发区 | 1992. 12 | 974. 61 | 造纸和纸制品制造、农副产品加工、造纸印刷包装 | | |
| | 济宁高新技术产业开发区 | 2010.09 | 960 | 工程机械制造、生物医药、纺织及半导体新材料 | | |
| | 山东济宁经济开发区 | 1992. 12 | 300 | 新能源、先进装备与智能制造、高端化工 | | |
| | 山东济宁运河经济开发区 | 1992. 12 | 449. 34 | 机械制造、化工新材料 | | |
| | 山东兖州工业园区 | 2006.08 | 343. 89 | 造纸和纸制品、橡胶制品、机械零部件加工 | | |
| 济宁 | 山东微山经济开发区 | 2006.04 | 288. 14 | 锂电及光伏、新型环保材料、集成电路及电子元器件 | | |
| 市(12 | 山东鱼台经济开发区 | 2006. 03 | 266. 69 | 绿色化工、现代物流、机电装备制造 | | |
| 家) | 山东金乡经济开发区 | 2006.04 | 300. 39 | 煤化工、化学原料和化学制品制造、农副产品加工 | | |
| 30.7 | 山东汶上经济开发区 | 2006.03 | 397. 43 | 电气机械和器材、化学原料和化学制品、纺织服装 | | |
| | 山东泗水经济开发区 | 2006.03 | 279. 02 | 精密机床配件制造、健康食品、建筑新材料 | | |
| | 山东梁山经济开发区 | 1992. 01 | 152. 96 | 专用车制造、教育服务、食品加工 | | |
| | 山东曲阜经济开发区 | 1992. 12 | 373. 33 | 金属制品及机械制造、电子信息、食品医药 | | |
| | 山东邹城经济开发区 | 1992. 12 | 92. 41 | 煤化工、矿山装备及智能机器人、健康医药 | | |
| | 泰安高新技术产业开发区 | 2012. 08 | 1375. 75 | 高端装备制造、生物医药、新材料 | | |
| | 山东泰山经济开发区 | 2006. 03 | 288. 52 | 电器机械及器材制造、纺织服装 | | |
| 泰安 | 山东岱岳经济开发区 | 2006. 03 | 387. 31 | 高端装备制造、非金属矿物制品、化学原料和化学制品 制造 | | |
| 8) 市 | 山东新泰经济开发区 | 1992. 12 | 399. 41 | 输变电设备、高端装备制造、光电科技 | | |
| 家) | 山东肥城经济开发区 | 2017. 07 | 627 | 食品加工、基础化学原料制造、电力生产 | | |
| | 山东肥城高新技术产业园区 | 1995. 08 | 490. 09 | 高端装备制造、新材料、装配式建筑材料 | | |
| | 山东宁阳经济开发区 | 2006. 03 | 369. 16 | 高端装备制造、高端化工、新能源新材料 | | |
| | 山东东平经济开发区 | 2006.03 | 330. 52 | 造纸、高端化工、食品加工 | | |

| 地区 | 开发区名称 (按照中国开发区审核公告目录 (2018 年版)排序) | 批准时间 | 核准面积 (公顷) | 主导产业 | | |
|--------------|---|----------|-----------|-------------------------|--|--|
| 出法 | 威海经济技术开发区 | 1992. 10 | 572 | 商贸物流、电子信息 | | |
| | 威海临港经济技术开发区 | 2013. 11 | 500 | 碳纤维及复合材料、先进装备与智能制造、体育器械 | | |
| | 威海火炬高技术产业开发区 | 1991.03 | 1510 | 医药制造、电子信息、纺织服装服饰 | | |
| 威海 市 (8 | 威海综合保税区 | 2016.05 | 229 | 电子信息、跨境电商 | | |
| 家) | 威海南海经济开发区 | 2006. 08 | 400 | 商贸物流、非金属矿物制品业、橡胶和塑料制品制造 | | |
| 30.7 | 山东文登经济开发区 | 1992. 12 | 679. 94 | 通用设备制造、汽车零部件制造、商贸物流 | | |
| | 山东荣成经济开发区 | 1992. 12 | 678. 07 | 橡胶和塑料制品、电气机械和器材、农副产品加工 | | |
| | 山东乳山经济开发区 | 1992. 12 | 600. 2 | 食品加工、汽车零部件、化学原料和化学制品 | | |
| | 日照经济技术开发区 | 2010.04 | 850 | 高端装备制造、生物医药、新一代信息技术 | | |
| 日照 | 日照综合保税区 | 2019. 08 | 288 | 保税物流及加工 | | |
| 市(6 | 山东日照高新技术产业开发区 | 2006. 03 | 400. 01 | 高端装备制造、新一代信息技术、生命大健康 | | |
| 家) | 山东日照市北经济开发区 | 2006. 03 | 100. 01 | 高端装备制造、文旅康养 | | |
| 30.7 | 山东岚山经济开发区 | 1994. 12 | 100 | 先进钢铁制造、绿色化工、木材加工 | | |
| | 山东莒县经济开发区 | 2006. 03 | 299. 75 | 电子信息、新能源新材料、绿色化工 | | |
| | 临沂经济技术开发区 | 2020. 12 | 488. 42 | 智能制造、生物医药、新一代信息技术 | | |
| | 临沂高新技术产业开发区 | 2011.06 | 1137. 00 | 磁电产业、新型绿色建材、生物医药 | | |
| | 临沂综合保税区 | 2014. 08 | 370 | 塑料制品、汽车零部件及配件制造 | | |
| | 临沂临港经济开发区 | 2010. 10 | 800 | 先进钢铁、农副产品加工、木制品加工 | | |
| | 山东兰山经济开发区 | 2006. 04 | 366. 76 | 机械制造、农副产品加工、板材加工 | | |
| | 山东罗庄经济开发区 | 2018. 09 | 761 | 新材料、医养健康、高端装备 | | |
| 临沂 | 山东河东经济开发区 | 2006.03 | 392. 29 | 农副产品加工、燃气生产和供应、金属制品 | | |
| 市(15 | 山东郯城经济开发区 | 2006. 03 | 360. 38 | 高端化工、农副产品加工、新型建材 | | |
| 家) | 山东兰陵经济开发区 | 2006. 03 | 231. 69 | 先进钢铁、金属制品、物流 | | |
| | 山东沂水经济开发区 | 2006. 03 | 300 | 绿色化工、机械电子、高端食品 | | |
| | 山东蒙阴经济开发区 | 2006. 03 | 348. 5 | 专用车制造、橡胶和塑料制品制造、食品加工 | | |
| | 山东平邑经济开发区 | 2006. 03 | 395. 28 | 新型建材、高端装备制造、食品制造 | | |
| | 山东费县经济开发区 | 2006. 03 | 246. 22 | 木材加工、医药制造 | | |
| | 山东沂南经济开发区 | 2006. 03 | 329. 52 | 农副产品加工、新型建材、精细化工 | | |
| | 山东临沭经济开发区 | 2006. 03 | 353. 36 | 高端化工、装备制造、商贸物流 | | |
| | 德州经济技术开发区 | 2012. 03 | 1097 | 节能环保及石油装备、新能源新材料、电子信息 | | |
| | 德州高新技术产业开发区 | 2015. 09 | 689 | 高端装备制造、医养健康、新能源新材料 | | |
| | 山东德州运河经济开发区 | 2006. 03 | 332. 05 | 高端智能制造、新材料、电子信息 | | |
| 德州 | 山东陵城区经济开发区 | 2006. 03 | 392. 44 | 高端装备、生物医药、纺织服装 | | |
| 市(12 | 山东宁津经济开发区 | 2006. 03 | 348. 76 | 家具制造、电梯产业、健身器材制造 | | |
| 家) | 山东庆云经济开发区 | 2006. 03 | 400 | 高端装备制造、电子信息、新材料 | | |
| | 山东临邑经济开发区 | 2006. 03 | 350 | 绿色化工、石墨及碳素制品、食品加工 | | |
| | 山东齐河经济开发区 | 2002. 03 | 701. 03 | 冶金、新能源汽车及零部件、激光数控装备 | | |
| | 山东平原经济开发区 | 2006. 03 | 310 | 医养健康、绿色化工、食品加工 | | |

| 地区 | 开发区名称 (按照中国开发区审核公告目录 (2018年版)排序) | 批准时间 | 核准面积 (公顷) | 主导产业 |
|------------|--|----------|-----------|------------------------|
| | 山东夏津经济开发区 | 2006.03 | 375. 81 | 纺织服装、高端装备制造、食品加工 |
| | 山东武城经济开发区 | 2006. 03 | 240. 2 | 汽车及汽车零部件、新材料、高端装备制造 |
| | 山东乐陵经济开发区 | 2006. 03 | 400 | 体育器材、高端装备制造、绿色化工 |
| | 聊城经济技术开发区 | 2012. 03 | 1200 | 新能源及新能源汽车、金属加工、生物医药 |
| | 聊城高新技术产业开发区 | 2008. 01 | 312. 97 | 化工新材料、高端智能装备、生物医药 |
| | 山东聊城鲁西经济开发区 | 2006.03 | 297. 12 | 大豆蛋白、精细化工、新材料 |
| 44.190 | 聊城嘉明经济开发区 | 1997.03 | 2462.8 | 高端装备制造、新能源新材料、农副产品加工 |
| 聊城 市(10 | 山东茌平经济开发区 | 2006.04 | 401. 09 | 铝精深加工、新材料、高端装备制造 |
| 家) | 山东临清经济开发区 | 2006.03 | 210. 12 | 有色金属加工、纺织、高端装备制造 |
| (A) | 山东冠县经济开发区 | 2006.03 | 370. 38 | 铝型材加工、棉纺织及印染精加工、高端装备制造 |
| | 山东阳谷经济开发区 | 2006. 04 | 380. 81 | 铜精深加工、光电线缆产业、绿色食品 |
| | 山东东阿经济开发区 | 2006. 03 | 311. 04 | 生物医药、医养健康、数字经济 |
| | 山东高唐经济开发区 | 2006. 03 | 312. 56 | 高端装备制造、造纸和纸制品加工、康养食品 |
| | 邹平经济技术开发区 | 2010. 11 | 820 | 高端铝新材料、纺织、汽车轻量化零部件 |
| | 滨州经济技术开发区 | 2013. 11 | 900 | 高端装备、新能源新材料、新一代信息技术 |
| | 滨州高新技术产业开发区 | 2008. 01 | 1867. 33 | 医养健康、高端装备制造、新型功能材料 |
| 滨州 | 滨州北海经济开发区 | 2010.09 | 1297 | 高端铝业、化工新材料、现代海洋 |
| 市 (9 | 山东沾化经济开发区 | 2006. 03 | 389. 03 | 高端化工、高端铝金属材料、新能源新材料 |
| 家) | 山东博兴经济开发区 | 2002. 02 | 515. 99 | 高端化工、高端金属材料、粮食深加工 |
| | 山东惠民经济开发区 | 2006. 03 | 82 | 高端铝、风电装备、热力发电 |
| | 山东阳信经济开发区 | 2006.03 | 136. 59 | 新能源新材料、绿色肉牛、新一代信息技术 |
| | 山东无棣经济开发区 | 2006. 03 | 186. 59 | 汽车零部件制造、高端纺织、装配式建材 |
| | 山东菏泽经济开发区 | 1992. 12 | 783. 68 | 生物医药、高端装备、新能源新材料 |
| | 菏泽高新技术产业开发区 | 2006. 03 | 400 | 生物医药、食品加工、新材料 |
| | 菏泽牡丹经济开发区 | 2006. 03 | 400 | 农副产品加工、高端装备、商贸物流 |
| | 山东定陶经济开发区 | 2006. 03 | 299. 82 | 生物医药、农副产品精深加工、5G 新材料 |
| 菏泽 | 山东曹县经济开发区 | 2006. 03 | 299. 9 | 木制品加工、医药化工、纺织服装 |
| 市(11 | 山东单县经济开发区 | 2006. 03 | 400 | 大健康、现代精细化工、精密制造 |
| 家) | 山东成武经济开发区 | 2006.03 | 397. 27 | 生物医药及医疗器械、机电设备制造、家居制造 |
| | 山东巨野经济开发区 | 2006.03 | 297. 68 | 精细化工、智能制造、环保新材料 |
| | 山东郓城经济开发区 | 2006.03 | 351. 95 | 棉纺化纤、玻璃包装、木制品加工 |
| | 山东鄄城经济开发区 | 2006.03 | 399. 93 | 医药化工、医养健康、家居制造 |
| | 山东东明经济开发区 | 2006.03 | 297. 6 | 高端化工、新材料、农副产品加工 |

附件 3

各市开发区发展指引

济南市开发区发展指引

济南市现有省级以上开发区 13 家,其中国家级经济技术开发区 1家,国家级高新技术产业开发区 2家,省级经济开发区 8家,海关特殊监管区域 2家。

一、总体发展方向

发挥自贸试验区、新旧动能转换先行区、黄河流域生态保护和高质量发展等战略叠加优势,大力发展智能制造与高端装备、大数据与新一代信息技术、生物医药、先进材料等主导产业,推动钢铁、食品、化工等传统优势产业转型发展,构建高质量现代服务生态,打造省会经济圈先进制造业、高新技术产业和现代服务业集聚发展平台。

- 1. 推动形成"一核引领、两区腾飞、多点迸发"梯队发展格局。全力做强济南高新区"核"引擎,率先做大明水经济技术开发区和莱芜高新区两个国家级开发区的能级跃升和腾飞,发挥省级经济开发区和综合保税区优势,打造"一核引领、两区腾飞、多点迸发"梯队发展格局。
- 2. 推动现有开发区提质增效。支持济南高新技术产业开发 区建设世界一流高科技园区,争取明水经济技术开发区进入全 国 50 强,推动济南综合保税区、济南章锦综合保税区功能升级。
- 3. 促进开发区整合优化提升。支持莱芜高新区、山东济南 莱芜经开区、泰钢不锈钢生态产业园整合为新的莱芜高新区。

青岛市开发区发展指引

青岛市现有省级以上开发区 14 家,其中国家级经济技术开发区 2 家,国家级高新技术产业开发区 1 家,省级经济开发区 5 家,省级高新技术产业开发区 1 家,海关特殊监管区域 4 家,国家级旅游度假区 1 家。

一、总体发展方向

充分利用自贸试验区、上合示范区、西海岸新区等政策优势,大力发展新一代信息技术、高端装备制造、生物、新能源汽车、新材料等五大战略性新兴产业,加快提升航运物流、国际贸易、机械装备、农副产品加工等传统产业,推动开发区数字化赋能,培育带动区域发展新增长极。

- 1. 构建"一核引领、两点带动、三核辐射、多元协同"布局。以青岛经开区为核心,以胶州经开区、青岛高新区为支撑,充分发挥山东平度、莱西、即墨经济开发区在所在区市的辐射带动作用,统筹推动其他开发区、高新区及海关特殊监管区协同发展。
- 2. 推动开发区提质增效。支持青岛高新区创建世界一流高科技园区,支持山东即墨经济开发区升级为国家级开发区。支持青岛经开区建设万亿级开发区。支持蓝谷高新区打造区域性通航产业基地。支持山东自贸试验区青岛片区建设国际大宗商品交易市场和中日韩消费特区。
- 3. 促进开发区整合优化。支持青岛高新区通过设置飞地或 托管园区方式拓展发展腹地和承载空间。

淄博市开发区发展指引

淄博市现有省级以上开发区 13 家,其中国家级高新技术产业开发区 1 家,省级经济开发区 11 家,海关特殊监管区域 1 家。

一、总体发展方向

紧紧围绕创新绿色、动能转换优存量,着眼未来、高端引领扩增量转型路子,以高端化、智能化、绿色化、集约化为导向,培育壮大新材料、智能装备、新医药、电子信息产业集群,加快发展氢能、自动驾驶等新经济,打造全省"四强"产业新高地、新经济发展的重要增长极、老工业城市转型升级样板标杆。

- 1. 构建"双核引领、两片协同、多点联动"区域发展布局。培育壮大淄博高新区、综合保税区和山东淄博经济开发区产业生态圈,挺起淄博市开发区中部发展脊梁,推动主城区东南(山东齐鲁化学工业园区)和西北(淄博东岳经济开发区和马桥/高青化工产业园)两片区实现绿色发展,8个省级开发区由内而外与"双核""两片区"及周边产业园区共同编织起多层次、多样化的产业空间载体,打造各自主业突出、优势互补的高质量发展聚集区。
- 2. 促进开发区提质增效。将淄博高新区打造为淄博高端产业发展新高地,支持山东淄博经济开发区打造军民融合产业集聚发展高地,推动山东齐鲁化学工业园区建成国内一流绿色化工园区和循环化工园区,强化淄博高新区和淄博综合保税区的协同发展,推动淄博综合保税区与鲁中国际陆港融合发展。

枣庄市开发区发展指引

枣庄市现有省级以上开发区7家,其中国家级高新技术开发区1家,省级经济开发区6家。

一、总体发展方向

发挥京沪高铁沿线发展轴核心节点、鲁南经济圈先进制造业高质量发展增长极、国家可持续发展议程创新示范区等优势,大力发展智能制造与高端装备、新一代信息技术、新能源、新材料、医养健康、现代物流、高端化工、纺织服装、食品加工等九大产业,构建高质量现代服务业态,打造京沪廊道智能制造高地。

- 1. 推动构建"纵轴引领、横轴隆起"总体布局。纵轴引领,依托京沪高铁沿线发展轴,由山东滕州经济开发区、枣庄高新区、山东薛城经济开发区南北相接构成纵轴,北部辐射山东山亭经济开发区、中部辐射山东枣庄经济开发区和山东峄城经济开发区、南部辐射山东台儿庄经济开发区,形成"一轴三射"产业高质量发展新轴线。横轴隆起,以枣庄高新区、山东枣庄经济开发区、山东薛城经济开发区、山东峄城经济开发区东西并联构成横轴,形成产业规模与要素集聚横向隆起带。
- 2. 推动开发区提质增效。支持山东枣庄经济开发区、山东 薛城经济开发区建设省级一流园区,推动山东山亭经济开发区、 山东峄城经济开发区、山东台儿庄经济开发区规模升级。

东营市开发区发展指引

东营市现有省级以上开发区 10 家,其中国家级经济技术开发区 1家,国家级农业高新技术产业示范区 1家,省级经济开发区 6家,省级高新技术产业开发区 1家,海关特殊监管区域 1家。

一、总体发展方向

抢抓黄河流域生态保护和高质量发展和省会经济圈一体化发展机遇,以高端化工、高端装备制造、新能源新材料、新一代信息技术、医养健康、现代高效农业、现代物流、汽车及零部件等产业为重点,不断提升开发区产业层级和技术实力,打造全球能源化工、石油装备制造和技术服务战略高地、黄河流域生态保护和高质量发展核心方阵、环渤海经济圈先进制造业重要增长极。

- 1. 打造"三核引领七点支撑"空间布局。以东营经开区、 东营高新区、东营港经济开发区为核心,串联周边七区,打造 产业互促、良性互动、互为支撑、特色发展的开发区空间布局。
- 2. 推进开发区提质增效。支持东营高新区、东营港经济开发区、山东广饶经济开发区争创国家级开发区。支持东营港经济开发区建设国家绿色循环能源石化基地,支持广饶大王经济开发区打造链条完备的轮胎生产基地、具有全国影响力的绿色造纸基地。

烟台市开发区发展指引

烟台市现有省级以上开发区 12 家,其中国家级经济技术开发区 2 家,国家级高新技术产业开发区 1 家,省级经济开发区 8 家,海关特殊监管区域 1 家。

一、总体发展方向

发挥自贸试验区、新旧动能转换综合试验区、国家自主创新示范区等战略叠加优势,瞄准海陆空铁高端装备制造、绿色化工新材料、新一代信息技术、生物医药、节能环保等主打方向,加快培育高端产业,形成经济发展新动能,推动黄金、有色及贵金属加工、机械家电、食品等传统优势产业升级发展,打造胶东经济圈先进制造业、高新技术产业和现代服务业集聚发展平台。

- 1. 构建"双核引领、双翼齐飞、多极崛起"协同发展布局。 以烟台经开区和烟台高新区为双核引领,"东翼"以烟台高新 区为中心,连接芝罘、莱山和牟平等地开发区,"西翼"以烟 台经开区为中心,连接福山、蓬莱、龙口、招远、莱州等地开 发区,打造"双翼"特色优势产业带,推动莱阳、海阳等地开 发区加快崛起。
- 2. 推进开发区提质增效。支持山东莱阳经济开发区与山东 莱西经济开发区一体化发展;支持山东莱州经济开发区与山东 平度经济开发区、山东昌邑经济开发区共建绿色高端化工园区, 加强与裕龙岛炼化一体化基地项目配套。

潍坊市开发区发展指引

潍坊市现有省级以上开发区 16 家,其中国家级经济技术开发区 1家,国家级高新技术产业开发区 1家,省级经济开发区 13 家,海关特殊监管区域 1家。

一、总体发展方向

发挥山东半岛城市群、胶东经济圈一体化发展、黄河流域 生态保护和高质量发展等战略叠加优势,大力发展高端装备、 新一代信息技术、高端化工、临港经济、新材料、医养健康等 主导产业,率先塑成高质量现代服务生态,富有活力的创新创 业生态,推动实体经济、数字经济深度融合发展,产业链产品 链迈向中高端,着力打造高端制造业、高新技术产业和现代服 务业集聚发展平台、双循环新格局发展先行区、高质量发展示 范区。

- 1. 构建"两核驱动、两轴支撑"区域发展格局。以潍坊高新区、潍坊滨海经开区为核心,以潍坊综合保税区及13家省级开发区为联动,构建以中心发展区、滨海发展区为核心驱动,西部发展轴、东部发展轴为两翼支撑的开发区发展总体布局。
- 2. 推动现有开发区提质增效。支持潍坊高新区迈入国家一流高新区行列,支持山东潍坊(寿光)高新区争创国家级高新区,引导潍坊综合保税区"区港一体化"建设,支持山东潍坊峡山生态经济开发区打造"绿水青山就是金山银山"实践创新基地。

济宁市开发区发展指引

济宁市现有省级以上开发区 12 家,其中国家级高新技术产业开发区 1 家,省级经济开发区 11 家。

一、总体发展方向

充分利用黄河流域生态保护和高质量发展、淮河生态经济 带、鲁南经济圈一体化发展等重大战略优势,大力发展高端装 备、高端化工、新一代信息技术、新能源、新材料、生物医药 等主导产业,优化升级纺织服装、食品加工、造纸等传统优势 产业,优化开发区产业生态体系,提高开发区核心竞争力和可 持续发展能力,将开发区建设成为全市产业转型升级引领区、 对外开放新高地、产城融合发展样板区。

- 1. 推动形成"一核三极多支撑"协同发展格局。以济宁高新区为核心,重点支持山东兖州工业园区、山东邹城经济开发区、山东金乡经济开发区创新突破,全面提升全市开发区核心竞争力和支撑能力。
- 2. 推动开发区提质增效。支持济宁高新区建设国内一流高科技园区,山东兖州工业园区晋升为国家级经济技术开发区,推动济宁高新区保税物流中心(B型)升格为济宁综合保税区,高质量建设中日韩(济宁)国际合作项目试验区、中欧(济宁)国际合作产业园,打造济宁高质量外资集聚地。

泰安市开发区发展指引

泰安市现有省级以上开发区8家,其中国家级高新技术产业开发区1家,省级经济开发区6家,省级高新技术产业园区1家。

一、总体发展方向

发挥黄河流域生态保护和高质量发展、省会经济圈一体化发展等重大战略叠加优势,将省级以上开发区作为全市新旧动能转换的重要载体,区域经济发展的关键引擎,大力发展以输变电设备、专用生产装备、汽车及零部件为代表的先进装备制造产业,培育提升以新材料、新能源与节能环保、新一代信息技术、医养健康为代表的新兴产业,全力打造科技创新、绿色集约、产城融合、开放可持续的区域发展新高地。

- 1. 推动构建"一核两翼一带"总体空间格局。以泰安高新技术产业开发区为核心,辐射带动泰山、岱岳两大经济开发区,推动"一核两翼、东西联动"产城融合高效发展。增强沿董梁高速五大开发区片区"一带五核"优势产业聚集带集聚效应,构建全市开发区"一核两翼一带"协同联动、错位发展格局。
- 2. 加快推动开发区提质增效。支持泰安高新技术产业开发 区建设国家创新型特色园区;推动岱岳经济开发区打造国际领 先的玻璃纤维碳纤维复合材料产业集群;支持肥城经济开发区 建设国家级盐穴储能储气基地。

威海市开发区发展指引

威海市现有省级以上开发区8家,其中国家级经济技术开发区2家,国家级高新技术产业开发区1家,省级经济开发区4家,海关特殊监管区域1家。

一、总体发展方向

发挥国家服务贸易创新发展试点城市等战略叠加优势,推动形成以"新一代信息技术、新医药与医疗器械、高端装备制造、新材料"四大战略性新兴产业,"现代物流、电子商务、服务贸易"三大服务业产业,绿色化工、新能源等"N"个特色产业为代表的"4+3+N"现代产业体系,打造全市制造业、高新技术产业和生产性服务业的集聚发展平台。

- 1. 构建"龙头带动引领、中部壮大崛起、两翼拓展提升" 的发展新格局。以威海火炬高区、威海经开区为龙头,推进开 发区空间整合、功能集合、产业聚合。
- 2. 推动开发区提质增效。推动威海火炬高区排名进入全国高新区前20位、威海综合保税区排名进入全国综保区前25位。各开发区创新能力明显增强,开放水平显著提高,力争在全国形成一定影响力。
- 3. 推进特色产业园区建设。规划布局"区中园",建设医疗器械与生物医药产业园等 12 个特色园区,集聚各类优势资源,推动开发区主导产业集群发展。

日照市开发区发展指引

日照市现有省级以上开发区 6 家,其中国家级经济技术开发区 1 家,省级高新技术产业开发区 1 家,省级经济开发区 3 家,海关特殊监管区域 1 家。

一、总体发展方向

发挥融汇胶东经济圈、鲁南经济圈一体化发展的区位优势和临港涉海比较优势,做强做优先进钢铁制造、汽车整车及零部件、综合能源、现代海洋、港口物流等特色产业,培育发展生命健康、新一代信息技术、通用航空等新兴产业,打造世界一流的沿海先进钢铁制造基地、具有核心竞争力的汽车整车及零部件产业基地、新能源乘用车基地、生命健康产业创新示范区和省级大数据产业集聚区。

- 1. 推动开发区错位协同发展。优化开发区功能定位,科学规划产业布局,推动开发区围绕主导产业、首位产业强化集群式项目"满园扩园",实现错位协同发展。
- 2. 推动开发区提质增效。支持日照经济技术开发区建设国家一流开发区,山东日照高新区升级国家级高新区,山东岚山经济开发区升级国家级经济技术开发区,日照空港经济开发区升级为省级经济开发区。

临沂市开发区发展指引

临沂市现有省级以上开发区 15 家,其中国家级经济技术开发区 1家,国家级高新技术产业开发区 1家,省级经济开发区 12 家,海关特殊监管区域 1家。

一、总体发展方向

发挥新旧动能转换、黄河流域生态保护和高质量发展、淮河生态经济带、鲁南经济圈一体化发展等战略叠加优势,大力发展高端装备制造、大数据与新一代信息技术、生物医药及医疗器械等战略新兴产业,推动木业、高端不锈钢与先进特钢、化工新材料、食品、绿色建材等传统优势产业转型发展,拓展发展现代物流、金融科技等生产性服务业,构建绿色产业新体系。

- 1. 构建"一核四区"协同发展新格局。以临沂经开区、临 沂高新区、临沂兰山经济开发区、罗庄经济开发区、临沂河东 经济开发区等为核心,充分发挥科技和产业优势,推动临东发 展片区、临西发展片区、临南发展片区、临北发展片区协同发 展,构建布局合理、错位发展、功能协调、良性互动的"一核 四区"战略空间格局。
- 2. 促进现有开发区提质增效。支持临沂经开区、临沂临港 经济开发区建设国家一流开发区,争取临沂经开区进入全国 50 强,推动临沂综合保税区功能升级。
- 3. 推动开发区整合优化。支持临沂临港经济开发区、山东 莒南经济开发区整合为新的临沂临港经济开发区。

德州市开发区发展指引

德州市现有省级以上开发区 12 家,其中国家级经济技术开发区 1 家,国家级高新技术产业开发区 1 家,省级经济开发区 10 家。

一、总体发展方向

充分利用毗邻京津区位优势和京津冀协同发展、雄安新区建设、黄河流域生态保护和高质量发展等国家战略叠加优势,积极承接京津高端产业和科技资源外溢辐射,提升发展传统产业,培育发展新兴产业,前沿布局未来产业,将开发区打造成德州市高新产业集聚区、德州市开放创新活力区、德州市高质量发展先行区。

二、分项优化指引

1. 推动构建"一圈引领、一廊支撑、两带联动"开发区发展格局。"一圈",以德州经开区、山东陵城区经济开发区和山东德州运河经济开发区为主,打造德州市开发区高质量发展引领示范圈层;"一廊",以德州高新区为核心区,以山东齐河经济开发区和山东临邑经济开发区为南部组团,打造紧邻省会经济圈的开发区高质量发展走廊;"两带",重点打造以山东宁津经济开发区、山东乐陵经济开发区和山东庆云经济开发区为主的黄三角传统优势产业集聚带和以山东平原经济开发区、山东武城经济开发区和山东夏津经济开发区为主的西南传统特色产业培育带。

2. 推动开发区升级发展。支持山东德州运河经济开发区全力打造新旧动能转换示范区。支持山东齐河经济开发区升级为国家级经济技术开发区,山东乐陵经济开发区设立鲁北乐陵保税物流中心(B型)。

聊城市开发区发展指引

聊城市现有省级以上开发区 10 家,其中国家级经济技术开发区 1 家,省级经济开发区 8 家,省级高新技术产业开发区 1 家。

一、总体发展方向

充分发挥聊城经开区、聊城高新区引领示范作用,依托茌平、临清、冠县、莘县、阳谷、东阿、高唐、嘉明等地经济开发区,加快培育壮大新材料、高端装备制造、新能源汽车、医养健康等四大新兴产业,提升发展有色金属及金属深加工、绿色化工、纺织服装等三大传统产业,打造全国重要的新能源汽车产业基地和智能农业装备产业基地、高端轴承智能制造产业基地、世界一流铜铝加工产业基地、世界领先的光电线缆产业集聚示范区。

- 1. 推动构建"一核一圈"总体空间格局。"一核"即城区产业发展核心,包括聊城经开区、聊城高新区,加快培育壮大新材料、高端装备制造、新能源汽车、医养健康等四大新兴产业。"一圈"即环城区产业发展圈,依托茌平、临清、冠县、莘县、阳谷、东阿、高唐等地开发区,提升发展有色金属及金属深加工、绿色化工、纺织服装等三大传统产业。
- 2. 支持开发区升级发展。支持聊城高新技术产业开发区升级为国家级高新区。

滨州市开发区发展指引

滨州市现有省级以上开发区 9 家,其中国家级经济技术开发区 2 家,省级经济开发区 6 家,省级高新技术产业开发区 1 家。

一、总体发展方向

以培育世界级产业集群为导向,提升发展高端铝业、高端化工、高效生态纺织、食品加工等传统产业集群,培育壮大高端装备制造、新能源新材料、新一代信息技术等新兴产业,着力打造国家级智能制造示范区、世界高端铝业基地、世界高端化工产业基地、世界纺织家纺服装产业基地和国家级食品产业基地。

- 1. 推动构建"三极引领、两区协同、双翼齐飞"发展格局。 做强邹平、北海、滨州经济开发区发展极,打造沿黄、沿海开 发区协同发展区,以惠民、阳信和无棣等中心城区"左翼"开 发区和博兴、滨州高新区和沾化等中心城区"右翼"开发区为 支撑构建"双翼齐飞"联动发展组团,加快形成新动力引擎。
- 2. 推动开发区优化升级。支持滨州经开区与滨州工业园区整合为新的滨州经开区,滨州北海经济开发区与无棣经济开发区整合新的滨州北海经济开发区,支持高新技术产业开发区升级为国家级高新区。

菏泽市开发区发展指引

菏泽市现有省级开发区 11 家,其中省级经济开发区 10 家, 省级高新技术产业开发区 1家。

一、总体发展方向

以培育优势特色产业集群为重点,以提升自主创新能力为核心,强化融合互动、开放带动、绿色促动,大力营造良好创新创业环境,进一步增强开发区功能优势,形成新的集聚效应和增长动力,加快构建富有特色的现代产业体系,打造引领新旧动能转换和高质量发展的强力引擎、"大众创业、万众创新"集聚发展示范高地、承接产业转移和科技成果转化平台载体。

- 1. 推动开发区错位发展。按照"一个县区只保留一个开发区"原则,合理控制规模数量,以集群化、专业化、园区化、规模化为方向,加强各开发区规划指导和创新发展,引导优势资源要素向开发区集聚,推动开发区产业协调发展、错位发展、特色发展。
- 2. 全力打造 "231" 特色产业体系。 "2", 即全流程打造 生物医药和高端化工"两大核心产业", "3", 即高品质提升 农副产品精深加工、机电设备制造、商贸物流"三个优势产 业", "1", 即大力培育新能源新材料、新一代信息技术、现 代服务业等"一批新兴产业集群"。
- 3. 推动开发区升级发展。支持菏泽高新技术产业开发区升级为国家级高新区。

规划环境影响说明

规划的实施对经济社会影响总体有利,对生态环境存在一定不利影响,大多不利影响是暂时的、可控的,严格执行规划可减轻、避免或降低到最低限度。

一、规划实施有利影响

- 1. 科学统筹发展布局有利于规范全省开发区秩序。规划充分衔接国家重大发展战略和我省"一群两心三圈"区域发展布局,创新提出塑强济南、青岛开发区增长极,打造黄河流域开发区转型发展示范带和沿海开发区开放创新发展示范带,推进省会、胶东、鲁南三大经济圈开发区协同发展的"两极引领、两带并进、三圈协同"发展布局,为各地开发区提出了可行的努力方向,有利于产业发展规划和空间布局规划有机统一,实现优势互补、协同联动,形成与主体功能定位相适应的空间开发格局。
- 2. 坚定不移推进新旧动能转换有利于塑造开发区优良产业生态。规划提出以创新支撑产业高质量发展,深入落实"三个坚决"要求,推动开发区融合化协同化发展,推进开发区特色化差异化发展,有利于引导开发区严格资源节约和环境准入门槛,推进发展节能环保产业,加快建立低能耗、低污染、低排放的产业体系。
 - 3. 建设绿色低碳开发区有利于实现可持续发展。规划提出聚

焦践行低碳化、循环化、集约化模式,加强开发区节能降耗,推进开发区循环化改造,强化开发区污染防治,建设园林式美丽开发区,争创国家级、省级生态工业示范园区,有利于引导开发区集约高效利用各种资源,减少污染物排放,建立环境风险防范长效机制,有效防控环境风险。

4. 推进基础设施改造提升有利于开发区强化事故防控。规划 提出按照统筹规划、合理布局、适度超前原则,建设智慧化开发 区、功能完备开发区、品质魅力开发区、安全运行开发区,有利 于引导开发区按照一流标准规划基础设施和公共服务设施建设和 改造,有关建设遵循以人为本的理念,坚持环境低冲击原则,不 会导致区域性的环境质量下降。

二、规划实施不利影响

- 1. 产业发展对环境造成一定压力。当前,我省开发区产业层次不高,大多处在价值链中低端,产业集聚度低,粗放式发展模式还未得到彻底转变,这种发展方式转变和产业结构调整是一个渐进的过程,产业发展初期导致的排放问题会对生态环境造成一定程度的不利影响。
- 2. 重点项目建设会对环境产生不利影响。开发区环境综合整治工程会对生态系统产生一定影响,重点产业项目、基础设施项目等建设涉及占地搬迁可能引发一些社会问题,有关项目在实施过程中会产生"三废"及噪声污染,施工过程中工程开挖和弃土弃渣等将对原地貌进行扰动和破坏,生活垃圾也会对环境产生一定污染。

- 3. 减缓不利影响的主要措施。高度重视开发区建设发展过程中对环境产生的不利影响,依法加强项目建设环境影响防治工作,强化生态环境保护措施:
- (1)切实落实开发区发展布局。严格落实"两极引领、两带并进、三圈协同"发展布局,以优化开发区布局引领全省重大生产力布局,推动开发区在体现中央和省市总体要求的基础上,突出本地区发展特色和发展方向,科学开发和集约利用生态资源,加强生态环境保护。
- (2)坚持用制度保护生态环境。坚持"防治结合、预防为主",落实严格的环境保护标准,推行生态环境导向的开发模式和"环境顾问""无废园区"模式,建立自然资源资产产权和用途管制机制,认真落实环保督察制度,严格责任追求机制,管控资源开发强度和规模,促进资源合理开发与可持续利用。
- (3)加强项目实施监测管理。加强项目环境风险评价与管理,针对可能发生的重大环境风险问题,制定突发环境事件应急管理措施。强化对重点项目规划、设计、建设、管理全过程监管,最大程度减免项目实施造成的不利环境影响,并根据生态环境对项目及时优化调整实施方式。对直接影响重要生态环境敏感区域和重要目标的项目,及时优化调整项目布局和选址,严格依法落实保护要求。加强项目实施后可能对重要生态环境敏感区域和重要目标产生不利影响的监测,采取相应对策措施。

三、综合结论

规划全面深入贯彻新发展理念,各类开发区功能定位合理,

总体发展布局科学,产业重点领域符合国家发展方向,重点建设项目满足高质量发展的要求,推进开发区绿色低碳循环发展的路径具有可操作性,规划实施在环境保护方面是可行的。

| 政府信息公开选项:主动公开 | |
|----------------|-------------|
| 山东省发展和改革委员会办公室 | 2021年9月2日印发 |
| | |